



Előkészítő: Dr. Huszár Erika	NYILVÁNOS ülés
Véleményező bizottságok: Területfejlesztési Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

ELŐTERJESZTÉS
a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2018. november 15-én tartandó ülésére

Tárgy: Tájékoztató a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programok végrehajtásának aktuális megyei helyzetéről

Tisztelt Közgyűlés!

A Békés Megyei Önkormányzat felkérésére a Magyar Államkincstár Békés Megyei Igazgatósága elkészítette az előterjesztés mellékletét képező, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programok végrehajtásának aktuális megyei helyzetéről szóló tájékoztatóját.

Az anyag ismerteti, hogy a TOP források és célok hét prioritási tengelyhez rendelve kerültek meghatározásra. A 2018. október 15-i országos EUPR lekérdezés adatai szerint, amely minden prioritási tengely adatát tartalmazza, benne a CLLD és megyei jogú városok adatait is, a TOP keretből országosan 7592 db projekt került támogatásra. Békés megyében 469 db támogatott fejlesztés és program valósítható meg TOP-os forrásból. 82 db támogatási kérelemről még nem született támogatói döntés.

A tájékoztatóból kiderül, hogy 2018. október 15-ig Békés megyében 417 db volt a megkötött támogatási szerződések száma. A támogatási szerződések megkötését követően a projektek megvalósítása megkezdődött. A benyújtott beszámolók alapján az időbeli csúszás nem csak a projekt előkészítésnél, hanem a kivitelezésnél is tapasztalható. A támogatási szerződések aláírásakor a szerződésekben szereplő befejezési határidő alapján jelen időpontig 138 db záró kifizetési kérelem benyújtása lett volna esedékes. A 2018. szeptember 07-én, a kedvezményezettek prognosztizálásain alapuló adatszolgáltatás szerint 34 db záró kifizetési kérelmet kellett volna benyújtani. A Közreműködő Szervezethez ez ideig 21 db projektnél került sor záró kifizetési kérelem benyújtására. Az anyag kitér többek között a pályázatokhoz kapcsolódóan benyújtott módosítási kérelmekre, a többlettámogatási igényekre, valamint a támogatások kiutalásának időbeliségére is.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően támogassa az alábbi határozati javaslatot.

Határozati javaslat:

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése elfogadja a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programok végrehajtásának aktuális megyei helyzetéről szóló tájékoztatót.

Békéscsaba, 2018. november 06.


Zalai Mihály

Tájékoztató a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program végrehajtásának aktuális megyei helyzetéről

A 272/2014 (XI.5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 3. melléklete a Magyar Államkincstárt jelölte ki közreműködő szervezetnek (KSZ) a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programban. A Kincstár a Pénzügyminisztérium, mint Irányító Hatóság (IH) által átadott feladatokat az IH utasításainak megfelelően látja el. A feladatellátás kiterjed a támogatási kérelmek jogosultsági vizsgálatára, a támogatási szerződések megkötésére, módosítására, a beszámolók és elszámolások ellenőrzésére, követeléskezelési feladatok ellátására, helyszíni ellenőrzések lefolytatására, majd a fenntartási időszak ellenőrzésére.

Az IH által a KSZ-re delegált feladatok köre egyre szélesebb, de vannak, amelyek továbbra sem tartoznak KSZ hatáskörbe. Ilyenek például a költségnövekmény miatti többlettámogatási igények elbírálása, a kifogáskezelés és a szabálytansági eljárások lefolytatása.

A TOP források és célok prioritási tengelyekhez rendelve kerültek meghatározásra, amelyek a következők:

Prioritási tengely	Megnevezése
1.	Térségi gazdasági környezet fejlesztése a foglalkoztatás elősegítésére
2.	Vállalkozásbarát, népességmegtartó településfejlesztés
3.	Alacsony széndioxid kibocsátású gazdaságra való áttérés kiemelten a városi területeken
4.	A helyi közösségi szolgáltatások fejlesztése és a társadalmi együttműködés erősítése
5.	Magyarországi és helyi emberi erőforrás fejlesztések, foglalkoztatás ösztönzés és társadalmi együttműködés
6.	Fenntartható városfejlesztés a megyei jogú városokban.
7.	Közösségi szinten irányított városi helyi fejlesztések (Community-led local development-CLLD)

A TOP-6. prioritásitengely a TOP-1-5. prioritások leképezését tartalmazza, kizárólag a megyei jogú városok számára kiírásra kerülő felhívások keretében.

A TOP-7.prioritásitengely a Közösségvezérelt helyi fejlesztések folyamatának elindítását és megvalósítását hivatott elősegíteni. A TOP-7.1.1-es felhívásra benyújtott támogatási kérelmekből Békés megyét érintően 8 db támogatási szerződés született. A Helyi Akciócsoportok (HACS) megkezdtek munkájukat. A HACS-ok a helyi fejlesztési stratégia kidolgozását és IH általi jóváhagyását követően a stratégiák megvalósítása érdekében felhívásokat tesznek közzé, majd döntenek a benyújtott támogatási kérelmekről.

A 2018.10.15-i országos EUPR lekérdezés adatai szerint, amely minden prioritási tengely adatát tartalmazza, benne a CLLD és megyei jogú városok adatait is, a TOP keretből

országosan 7592 db projekt került támogatásra. Békés megyében 469 db támogatott fejlesztés és program valósítható meg TOP-os forrásból. 82 db támogatási kérelemről még nem született támogatói döntés.

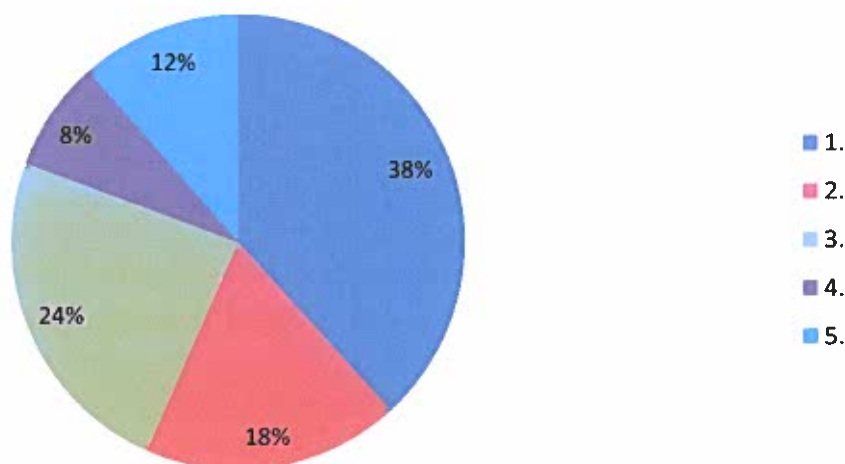
A továbbiakban csak a Békés Megyei Önkormányzat, mint területi szereplő kompetenciájába utalt források felhasználásáról adunk áttekintést.

A 2018.10.15-ig megkötött támogatási szerződések száma 417 db. A következő diagram prioritási tengelyenként összesítve mutatja be a támogatást elnyert projektek megoszlását:

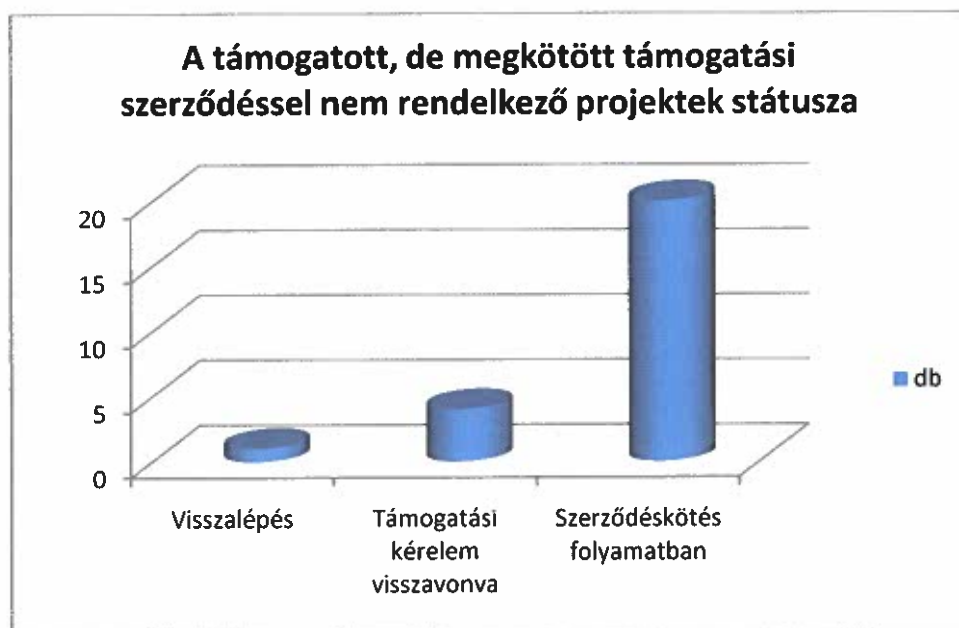


Az 1.-5. prioritásonként megítélt támogatások megoszlását bemutató diagrammal összehasonlítva a darabszámok megoszlását érzékelhető, hogy melyek azok a területek, ahol a projektméret az átlagnál nagyobb. A nagyobb projektek általában hosszabb előkészítést is igényelnek, ezek megvalósításának tervezett időigénye is nagyobb.

Megítelt támogatás megoszlása prioritásonként



A támogatott projektekre a támogatási szerződések megkötésre kerültek a következők kivételével:

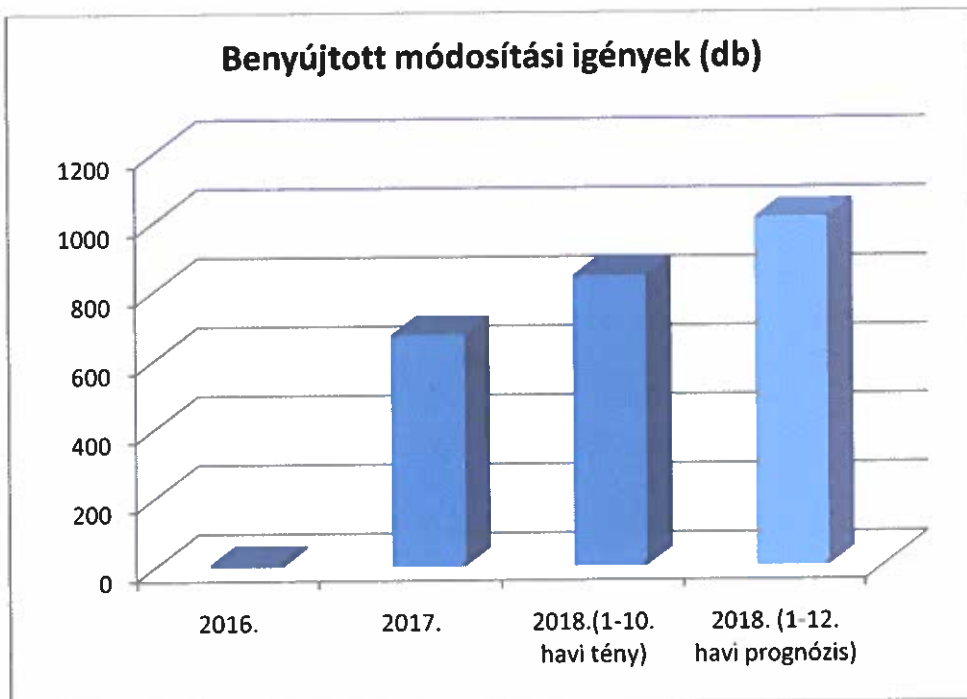


12 db megyei felhívás 2018 őszén újrainyításra került, így 2019. évben további szerződéskötések várhatók.

A támogatási szerződések megkötését követően a projektek megvalósítása megkezdődött. A benyújtott beszámolók alapján az időbeli csúszás nem csak a projekt előkészítésnél, hanem a kivitelezésnél is tapasztalható.

A támogatási szerződések aláírásakor a szerződésekben szereplő befejezési határidő alapján jelen időpontig 138 db záró kifizetési kérelem benyújtása lett volna esedékes. A 2018.09.07-én, a kedvezményezettek prognosztizálásain alapuló adatszolgáltatásszerint 34 db záró kifizetési kérelmet kellett volna benyújtani. A KSZ-hez a tájékoztató készítéséig 21 db projektnél került sor záró kifizetési kérelem benyújtására.

A feldolgozott módosítási kérelmek száma a következőképpen alakult:

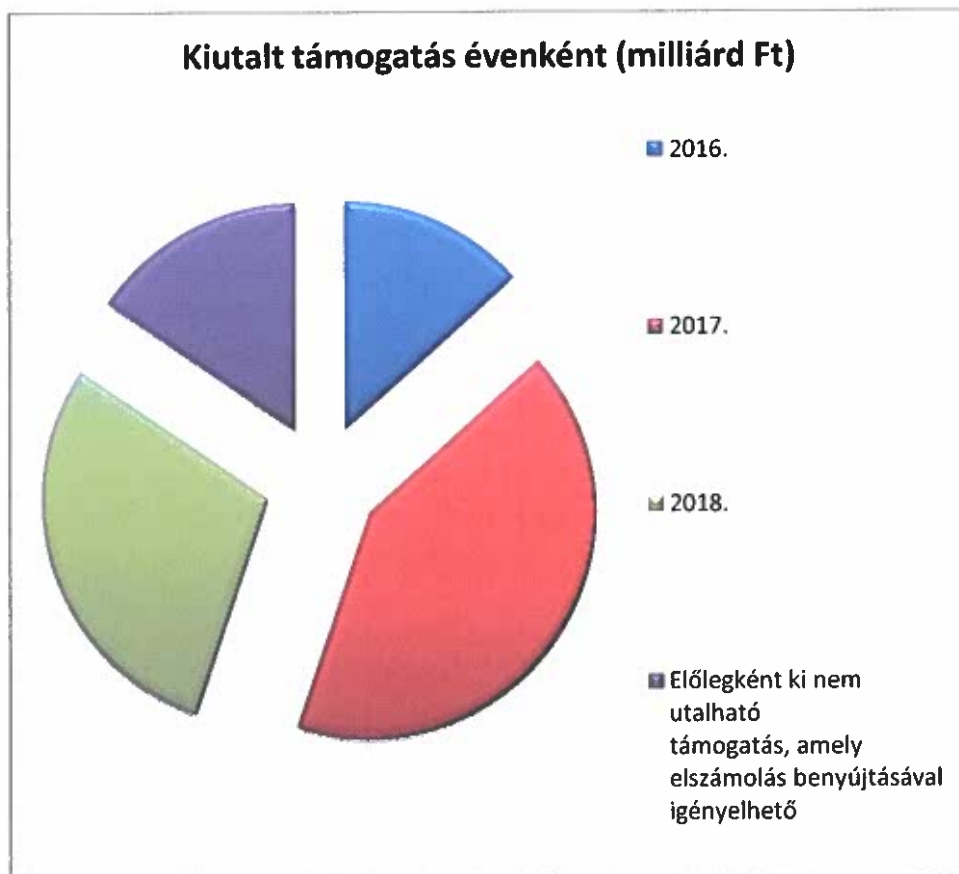


A Kormány a 17/2017. (II.1.) számú rendeletében - az európai uniós forrásból finanszírozott egyes projektek költségnövekménye támogathatóságáról –deklarálta a többlettámogatás igénylésének lehetőségét és meghatározta feltételeit.

Az Irányító Hatóság a hazai költségvetés védelme érdekében a 2018.07.18-án kiadott utasításában bizonyos feltételek teljesítésekor lehetőséget biztosított a területi kiválasztási eljárásrend szerint támogatott projektek esetében a projekt műszaki-szakmai tartalmának csökkentésére, a támogatás arányos csökkentése nélkül. Ilyen feltétel többek között az eredetileg vállalt indikátorok teljesítése a csökkent műszaki tartalommal.

A Rendelet 2018.09.07-i módosítása beépítette a rendeletbe a többlettámogatási igények feltételeit és kezelésének előírásait. A KSZ-hez benyújtott, lezárt közbeszerzési vagy beszerzési eljárással alátámasztott többlettámogatási igények fele 15%-os mértéket meg nem haladó igénnyel került benyújtásra, a másik fele 30% körüli igényű. A jelzett illetve az e-mailen vagy EPTK-n keresztül benyújtott ráemelési igények közül jelenleg 12 db került az IH felterjesztésbe.

Az 52,17 milliárd Ft szerződéssel lefedett támogatás kedvezményezettek részére történő kiutalásának időbeliségét mutatja be a következő diagram.



A felhívások a projektek jellegétől függően határozzák meg a projekt megvalósítása során betervezendő mérföldkövek számát. A mérföldkövek elérését követő 15 napon belül a kedvezményezettek kötelesek szakmai beszámoló keretében információt adni a projekt előrehaladásáról.

A Rendelet 2017.07.28-tól hatályos módosítása alapján elszámolást a mérföldkövekhez kötött szakmai beszámolóktól függetlenül be lehet nyújtani. A Kormány által meghatározott fejlesztéspolitikai célok teljesítése érdekében 2018. őszén az EPTK-n keresztül minden kedvezményezett értesült arról, hogy szükséges az elszámolások folyamatos benyújtása.

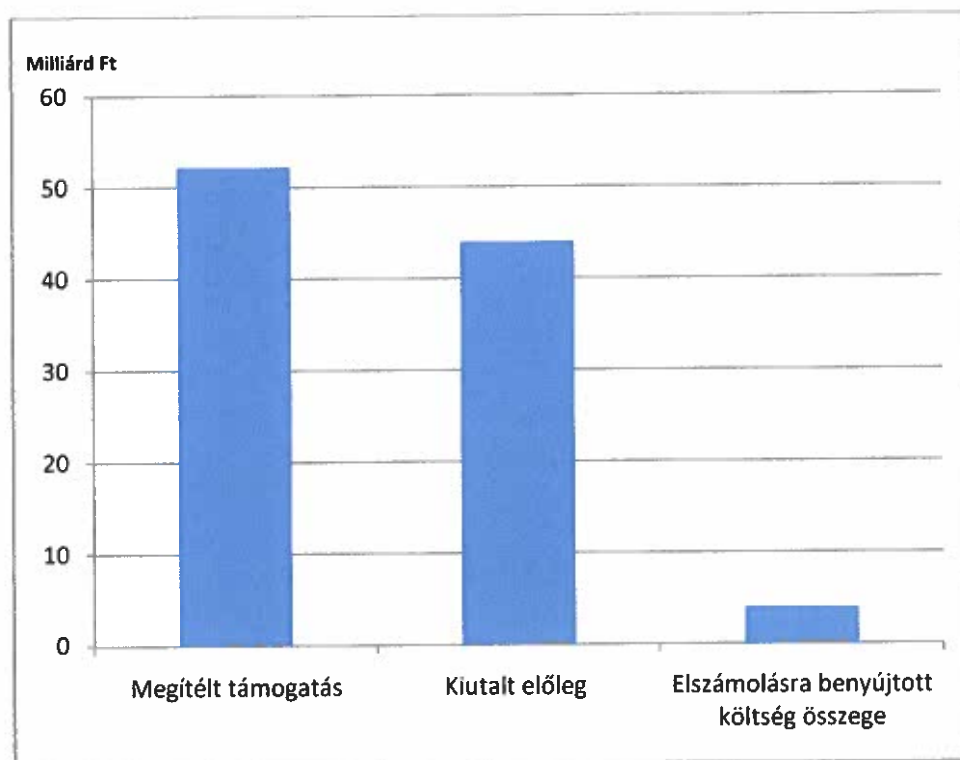
A Rendelet és a Pénzügyi Elszámolási Útmutató részletesen tartalmazza azokat a feltételeket, amelyeknek az elszámolni kívánt bizonylatoknak meg kell felelniük. A Rendelet szerint a támogatott projekt kapcsán felmerült azon költségek számolhatóak el, amelyek:

- a kedvezményezettnél ténylegesen felmerültek,
- teljesítettek, valós munkára alapozottak,
- teljesülésük elszámoló bizonylattal, jogalapjuk szerződéssel, visszaigazolt írásbeli megrendelővel, hatósági határozattal, vagy ezekkel azonos bizonyító erejű dokumentummal igazolható,
- a projekt céljainak eléréséhez, illetve végrehajtásához szükségesek,

- a projekt elfogadott költségvetésében, valamint annak hatályos módosításában betervezésre kerültek,
- elszámolhatósági időszak során kerültek kifizetésre,
- költségszámítás alapjául szolgáló egységárak nem haladhatják meg a szokásos piaci árat.

Az IH adatkérésére a kedvezményezettek lejelentették a 2018.10.31-ig elszámolás keretében benyújtani tervezett költségek összegét. Az elszámolni tervezett összköltség 6,98 milliárd Ft. A 2018.10.30-ig benyújtott elszámolások összege: 3,88 milliárd Ft.

ATOP-ból Békés megyében megítélt támogatások, a kiutalt előleg és az elszámolásra benyújtott, teljesített tevékenységek nagyságrendjét mutatja be a következő ábra:



A támogatásban részesült kedvezményezettek a projekt fizikai megvalósítása mellett egyéb, a projekt hatásait, eredményeit jellemző mutatók teljesítését is kötelesek vállalni, ezek az ún. indikátorok, az uniós jogszabályokban és a programban nevesített, valamint az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium által meghatározott, eredményt vagy teljesülést mérő mutatók. Az indikátorokat a felhívások két csoportba sorolják attól függően, hogy teljesítménytartalmú eredményességmérési keret (EK) alá tartozó indikátorok, vagy sem.

Az EK indikátorok teljesítésének első mérési időpontja 2018.12.31.

EK indikátorok TOP felhívásonként a következők:

TOP felhívás azonosítója	EK indikátor megnevezése
TOP-1.1.1	A fejlesztett vagy újonnan létesített iparterületek és ipari parkok területe
TOP-1.3.1	Közutak: az újraépített vagy felújított közutak teljes hossza
TOP-1.4.1	Fejlesztett, 0-3 éves gyermekek elhelyezését biztosító férőhelyek száma
TOP-2.1.2	Városi területeken létrehozott vagy helyreállított nyitott terek
TOP-3.1.1	Kialakított kerékpárforgalmi létesítmények hossza
TOP-3.2.1	Üvegházhatást okozó gázok csökkentése: az üvegházhatású gázok becsült éves csökkenése
TOP-4.1.1	Fejlesztéssel érintett egészségügyi alapellátást nyújtó szolgálatok (benne: házi orvos, házi gyermekorvos, fogorvosi, védőnői szolgálat és kapcsolódó ügyeleti ellátás, iskola-egészségügyi ellátás) száma
TOP-4.3.1	Helyreállított lakóegységek városi területeken
TOP-5.1.1 TOP-5.1.2	A foglalkoztatási paktumok keretében munkaerőpiaci programokban résztvevők száma
TOP-5.3.1	Helyi társadalmi akciókban résztvevők száma

2018. július-szeptember hónapokban az IH által kezdeményezett személyes egyeztetések zajlottak a kedvezményezettek, a BMÖH és a KSZ részvételével. A személyes egyeztetést egy valamennyi támogatott projektet érintő adatkérés előzött meg. A projektek aktuális állapotának felmérését követően a megbeszélések kitértek:

- az indikátor teljesítés várható alakulására,
- a már ismert illetve a várható költségnövekmény igényekre és
- a megvalósítást akadályozó tényezőkre.

A személyes egyeztetések során 272 db projekt került áttekintésre, köztük valamennyi, az ideai mérési ponttal érintett EK indikátort vállaló projekt.

A Terület- és Településfejlesztési Operatív Program támogatott projektjeinek megvalósítása folyamatban van. A projektek megvalósításával megkezdődik a fenntartási időszak, amely időponttól a megye lakossága újra igénybe veheti a TOP-os forrásokból megújult ingatlanokban helyet kapó, a megye gazdaságának működését segítő szolgáltatásokat, infrastrukturális fejlesztéseket.

Békéscsaba, 2018. október 30.

Andó Ágnes
igazgató
Magyar Államkincstár
Békés Megyei Igazgatóság