



**BÉKÉS MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK  
ELNÖKE**

5601 Békéscsaba, Árpád sor 18. Pf.: 118  
Telefon: 66/441-156 Fax: 66/441-122

<b>Előadó:</b> Farkas Zoltán	NYILVÁNOS ülés
<b>Bizottság:</b> valamennyi Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

**Előterjesztés**

**a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2012. november 27-én tartandó soron kívüli ülésére**

**Tárgy: Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2013. évi költségvetési koncepciója**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. §-ban foglaltaknak megfelelően a Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2013. évre szóló költségvetésének koncepcióját a következők szerint terjesztem tisztelt képviselő társaim elé.

A Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2013. évi költségvetését és azt előkészítő költségvetési koncepció tartalmát alapvetően meghatározza, hogy Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló T/7655. számú törvényjavaslat még nem került elfogadásra. Így a Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2013. évre vonatkozó koncepciója a törvényjavaslat szövegét, valamint a 2012. évi tapasztalatokat tudja figyelembe venni.

**I.**

**A gazdaságpolitika fő vonásai és az államháztartás helyzetének várható alakulása**

A Kormány az elmúlt időszakban, az elhúzódó pénzügyi-gazdasági válsággal terhelt külgazdasági környezetben, sikeresen csökkentette az államadósság mértékét. Az első Széll Kálmán terv lehetőséget biztosított arra, hogy a reálgazdaság is növekedni tudjon, miközben hosszútávon fenntarthatóvá tette az államháztartás egyensúlyát. A tartósan 3% alatt maradó és fokozatosan csökkenő mértékű államháztartási hiány és a növekvő GDP biztosítja az adósságállomány csökkenését 2013-ban is.

Mivel az euroövezet kiújult adósságválsága 2012-ben jelentős nemzetközi visszaesést okozott, a Széll Kálmán Terv 2.0 biztosítja azt, hogy a Kormány képes megőrizni az államháztartás stabilitását és beindítani a növekedést.

A 2013. évi költségvetési törvény tervezete rögzíti, hogy az államháztartás uniós módszertan szerinti hiánycélja a GDP 2,2%-ára csökken. A hiánycél elérésében fontos szerepe van egyrészt a közsféra működési kiadásainál továbbra is érvényesített költségvetési takarékoság, másrészt a két Széll Kálmán Tervben kijelölt területeken megvalósított megtakarítások.

Az államháztartás tartós konszolidálása mellett a 2013. évi költségvetési törvényjavaslat tükrözi az állami működés egészének átalakítását, hatékonyabb, a gazdaság igényeinek megfelelő ellátórendszerek kialakítását célzó folyamatokat, így:

- a nyugdíjrendszer átalakításának,
- az állami és önkormányzati igazgatás karcsúsításának, átalakulásának,
- a felsőoktatási rendszer megújításának,
- a közoktatási, köznevelési rendszer megújításának,
- a szociális ellátások megváltoztatásának,
- a Start-munkaprogram továbbvitelének,
- az egészségügyi rendszer átalakításának,
- valamint a közösségi közlekedés területén végbemenő változásoknak a hatásait.

2013. évben folytatódik az adórendszer megkezdett átalakítása:

- A személyi jövedelemadó esetében a szuperbruttósítás kivezetésével és az adójóváírás megszüntetésével a Kormány megtette a végső lépést a tisztán egykulcsos, 16%-os adórendszer megteremtése felé.
- Az általános forgalmi adó esetében a mezőgazdaság egyes termékei a fordított áfa hatálya alá kerültek.
- A jövedéki adó területén 2013-ban is szükséges egyes jövedéki termékek adómértékének emelése. A szabályozás értelmében 2018. évre a dohánytermékek adómértékének el kell érnie az Európai Unió által meghatározott minimumadó szintjét, továbbá elősegíti, hogy az adórendszerben emelkedjen a forgalmi adók aránya.
- A pénzügyi tranzakciós illetéket a Kormány által elfogadott Széll Kálmán Terv 2.0 hívta életre, a költségvetési egyensúly javítása érdekében. A tranzakciós illeték a Magyarország területén végrehajtott egyes meghatározott fizetési műveletekhez kapcsolódó új közteher.
- A pénzügyi szervezetek különadója esetében új szabályozás lép életbe, a biztosítótársaságok 2013. évtől kikerülnek az adónem hatálya alól. Az adó mértéke az érintett szervezetek számára a felére csökken.
- Az egyes ágazatokat terhelő különadó (bolti kiskereskedelem, távközlés, energiaellátók) az előzetes tervvel összhangban 2013-tól megszűnik.
- Az energiaellátók jövedelemadója 2013. évben továbbra is megmarad, illetve az adónem személyi köre kibővül a villamos energia és földgáz törvényben meghatározott egyetemes szolgáltatóval, elosztói engedéllyessel, a közüzemi vízszolgáltatást nyújtó és települési hulladékkezelést végzőkkel. Az adó mértéke 8%-ról 11%-ra változik.
- A biztosítási adó 2013-tól a baleseti adót, a biztosítókat terhelő pénzügyi intézmények különadóját és a tűzvédelmi hozzájárulást váltja ki.

## II.

**A megyei önkormányzat jövőbeni lehetséges feladatai és a helyi önkormányzatok  
központi forrásszabályozása, a feladatellátáshoz szükséges források**

A 2011. november 25-én kihirdetett a megyei önkormányzati intézmények konszolidációjáról, a megyei önkormányzati intézmények és a Fővárosi Önkormányzat egyes egészségügyi intézményeinek átvételéről szóló 2011. évi CLIV. törvény szerint a megyei önkormányzatok intézményfenntartó feladata 2012. január 1. napjával megszűnt, az intézmények által ellátott közfeladatokat a Kormány által erre kijelölt szerve vette át. A költségvetési szervek mellett az állam átvette a megyei önkormányzat által önállóan, vagy más alapítóval közösen alapított közalapítványt, alapítványt, valamint a tulajdoni hányad erejéig azokat a gazdasági társaságokat, amelyek részben vagy egészben az önkormányzat tulajdonában álltak.

Erre figyelemmel a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1) bekezdése értelmében, amely 2013. I. 1-től lép hatályba, a megyei önkormányzatot a következők szerint definiálja: „*A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.*”

A megyei önkormányzat részt vesz az egységes fejlesztéspolitika kialakításában, az ágazati stratégiák területi szintű koordinációjával, a tervezési rendszer működtetésével, a fejlesztési tervek elfogadásával és teljesülésük nyomon követésével. Ezzel összhangban a területfejlesztéssel, területrendezéssel kapcsolatos jövőbeni feladatokhoz kapcsolódó fejlesztési célok meghatározása, az ágazati és területi stratégiák alapján összeállított nemzeti fejlesztési stratégia (gazdaságfejlesztési és társadalmi fejlesztési stratégia) mentén lehetséges.

2012. évben elkészült Békés Megye Területfejlesztési Konceptiójának I. fejezete, amelyben megtörtént a megye helyzetfelmérése. A II. fejezet, amely a megye fejlesztési koncepcióját tartalmazza, jelenleg készül, annak elfogadása 2013. I. félévében várható. A Területfejlesztési Konceptió pénzügyi hatásai, előreláthatóan 2014-ben várhatóak összhangban, az Európai Unió 2014-2020. évig terjedő költségvetési ciklusával.

A Békés Megyei Önkormányzat ellenőrzési kötelezettségeire vonatkozó leglényegesebb változás a 148/2008 (V.26.) Kormányrendelet módosított 39. § (10) bekezdése, valamint a 85/2009. (IV. 10.) Kormányrendelet módosított 34.§ (4) bekezdése, amelyek alapján a célleírányzat jogelőd előírányzatai terhére megítélt azon támogatások esetén, ahol kizárólag fenntartási, üzemeltetési, szolgáltatási és karbantartási kötelezettséget vállalt a támogatott, ezen kötelezettségek időtartama a projekt befejezését követő hónaptól számított 5 év, amelyet a terület- és régiófejlesztési célleírányzat és decentralizált önkormányzati fejlesztési programok (CÉDE, TEKI, LEKI) előírányzatainak jogelőd előírányzatai terhére kötött, folyamatban lévő támogatási szerződések esetében is alkalmazni kell.

Az ezzel kapcsolatosan felmerülő ellenőrzési feladat, kiegészülve a DARFT pályázatok ellenőrzésével, 2012. évben elkezdődött és 2013. évben folytatódik az alábbiak szerint.

Az összes pályázat (TEKI, LEKI, CÉDE+DARFT): 505db,  
 - ebből (TEKI, LEKI, CÉDE) 477 db  
 - (DARFT) 28 db.  
 2012. évben ellenőrzött pályázatok, összesen: 356 db,

- ebből (TEKI, LEKI, CÉDE)	354 db
- (DARFT)	2 db.
2013. évben ellenőrizendő pályázatok, összesen:	149 db,
- ebből (TEKI, LEKI, CÉDE)	123 db
- (DARFT)	26 db.

Mind emellett a Békés Megyei Önkormányzat a területi szerepből adódóan, egyéb feladatokat is ellát, így például:

- a természeti és épített környezet védelme,
- a civil szervezetekkel történő együttműködés,
- a nemzetiségi önkormányzatok működésének segítése,
- a választási eljárással kapcsolatos ügyek koordinálása,
- a nemzetközi együttműködések tovább fejlesztése,
- a pályázati lehetőségek kiaknázása.

A működés és az ellátandó feladatok 2013. évi központi finanszírozása előre láthatóan továbbra is feladatalapú támogatással történik. A finanszírozás alapját az ellátandó feladatok köre, nagyságrendje, a közgyűlés és a feladathoz igazodó megyei önkormányzati hivatal működéséhez szükséges források határozzák meg.

Tekintettel arra, hogy a megyei önkormányzatok központi finanszírozásának keretszámai kidolgozás alatt vannak, a 2013. évi költségvetéséről szóló törvényjavaslatban a Békés Megyei Önkormányzat működési támogatásának összege, megegyezik a 2012. évi támogatás összegével.

#### **Határozati javaslat:**

- I. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése az Államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. §-a alapján a Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal, 2013. évi költségvetési koncepcióját az előterjesztésnek megfelelően elfogadja és az önkormányzat 2013. évi költségvetése előkészítéséhez a következő intézkedések megtételét tartja indokoltnak:
  - a) Az önkormányzat pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében ésszerű, takarékos gazdálkodás és működés megvalósítása.
  - b) Az önként vállalt feladatok áttekintése a megyei önkormányzat feladatrendszerével összhangban.
  - c) A kötelező feladatellátását biztosító ingatlanoknál energiatakarékos üzemeltetési megoldások alkalmazása.
  - d) A közgyűlés működéséhez szükséges dologi kiadások felülvizsgálata, a működés gazdaságos feltételeinek biztosítása.
  - e) Az önkormányzat hivatala személyi és dologi előirányzatainak tervezése a 2012. év fejlesztési adatainak, a működés költséghatékonyságának figyelembevételével.

- II. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza a Közgyűlés elnökét, hogy utasítsa Hivatalát, arra hogy készítse el a Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2013. évi költségvetési rendeletervezetét.

**Felelős:** **Farkas Zoltán elnök**  
**dr. Csarnai Judit aljegyző**  
**Weigert Ágnes osztályvezető**

**Határidő a végrehajtásra: 2013. február 28.**

**Határidő a beszámolásra: 2013. február 28.**

**Békéscsaba, 2012. november 20.**

  
**Farkas Zoltán**  
**elnök**