



**BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

5601 Békéscsaba, Árpád sor 18. Pf.: 118
Telefon: 66/441-156 Fax: 66/441-122

Előadó: Farkas Zoltán, Csatlós Beáta	NYILVÁNOS ülés
Bizottság: valamennyi Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

Előterjesztés

a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2013. október 18-án tartandó soron kívüli ülésére

Tárgy: A Békés Megyei Önkormányzat 2014. évi költségvetési koncepciója

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. §-ban foglaltaknak megfelelően a Békés Megyei Önkormányzat 2014. évre szóló költségvetésének koncepcióját a következők szerint terjesztem tisztelt Közgyűlés elé.

A Békés Megyei Önkormányzat 2014. évi költségvetését és azt előkészítő költségvetési koncepció tartalmát alapvetően meghatározza, hogy Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló T/12415. számú törvényjavaslat még nem került elfogadásra. Így a Békés Megyei Önkormányzat 2014. évre vonatkozó alábbi koncepciója a törvényjavaslat szövegét, valamint a 2013. évi tapasztalatokat tudja figyelembe venni.

I.

A gazdaságpolitika fő vonásai és az államháztartás helyzetének várható alakulása

A Nemzetgazdasági Minisztérium 2013. július hónapjában közzétette a 2014. évi központi költségvetés előkészítéséhez szükséges feltételeket és követelményeket. A dokumentum tartalmazza, hogy a Kormány költségvetési politikájának változatlanul kiemelt prioritása az előző időszakból örökölt magas államadósság csökkentése. A bruttó államadósság GDP-hez viszonyított aránya a 2010. évi 81,8 %-ról 2012. évre 79,2 %-ra mérséklődött. A Konvergencia program és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvényben rögzített költségvetési pálya értelmében 2014-ben az államháztartás uniós módszertan szerinti hiánya a bruttó hazai termék (GDP) 2,7 %-át érheti el.

A Kormány törekvése, hogy a tartós egyensúlyon alapuló növekedés feltételeinek megteremtésével Magyarország gazdasági fejlettsége, foglalkoztatási rátája növekedjen. A tervezési feltételek tartalmazzák, hogy a Kormány 2014. évre 2,8 %-os fogyasztói árszínvonal változással számol.

A közszférában foglalkoztatottak illetménye várhatóan nem növekszik. A köztisztviselői illetményalap változatlanul 38.650,- Ft marad, a cafetéria juttatás maximális összege a jövő évben is évi 200.000,- Ft lesz.

A 2014-es év az európai uniós források tervezése szempontjából is eltér a megelőző időszakról. A központi költségvetés tartalmazni fogja a 2007-2013. közötti programozási időszak még folyamatban lévő projektjeinek, elszámolásainak finanszírozási szükségletét, emellett már megjelenik a 2014-2020. programozási periódus első évének kiadási előirányzata is. Az új operatív programok szakmai tartalmának meghatározásáért felelős tárca és az Nemzeti Fejlesztési Ügynökség (NFÜ), a központi koordinációért felelős tárca közreműködésével együttesen tervezi meg a Partnerségi Megállapodás keretében nyújtott európai uniós támogatások és a hozzákapcsolódó hazai társfinanszírozás összegét. Természetesen az előző tervezési időszakból áthúzódó kötelezettségek még lényegesen nagyobb szerepet játszanak majd.

A Kormány prioritása tehát továbbra is az államadóság csökkentése lesz, ebből következően a közösségi fogyasztás és az elosztható források jelentős növekedése a jövő évben nem várható. A gazdaságpolitika és költségvetési politika prioritásai, amelyek feltehetően továbbra is a vállalkozói szektor bővülését, a foglalkoztatás növelését helyezik előtérbe, előrevetítik, hogy az állami és önkormányzati közszolgáltatásokra felhasználható források érdemben nem bővülnek.

II.

A megyei önkormányzat jövőbeni lehetséges feladatai és a helyi önkormányzatok központi forrásszabályozása, a feladatellátáshoz szükséges források

A megyei önkormányzatok pénzügyi helyzete nagymértékben függ a megyei önkormányzatok feladatának alakulásától. A 2014. évben 4,9 milliárd forint szolgálja a megyei önkormányzatok feladataihoz kapcsolódó működési kiadások támogatását, amelyből a Békés Megyei Önkormányzat 239,9 millió forintra jogosult.

A megyei önkormányzatok kötelező önkormányzati feladata, a területfejlesztés, területrendezési, vidékfejlesztés és koordinációs feladatok ellátása jövőbeni tartalma és keretei 2013-ban, illetve 2014-ben válik véglegessé.

A 2013. év a felkészülés éve a 2014-2020-as európai uniós programozási idősakra. A Kormány az európai uniós forrásfelhasználás új intézményi kereteit ebben az évben határozza meg, illetve alakítja ki.

A megyei önkormányzatoknak is fontos feladata lesz a következő években, az európai uniós források meghatározott részének felhasználásáról dönthet majd a testület, emellett erősödni fog a javaslattevő, véleményező, koordináló szerepünk is. Az új programozási időszak tervezése, előkészítése intenzívebbé vált. A Kormány 2013. év folyamán már több alkalommal fogadott el olyan tartalmú határozatot, amely az újabb hét éves programozási időszak előkészítésében a megyei önkormányzatokat is érinti. Ezekből a döntésekből kitűnik, hogy mi várható a 2014. évtől kezdődően.

A Kormány elfogadta a Partnerségi Megállapodás első tervezetét 1114/2013.(III. 8.) határozatával és döntött arról, hogy:

- „1. a 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési források felhasználásának átfogó célja a fenntartható, magas hozzáadott értékű termelésre és a foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedés, amely
- a) a gazdasági szereplők versenyképességének javításán és nemzetközi teljesítményének megerősítésén,
 - b) a foglalkoztatás növelésén,

- c) az energia- és erőforrás-hatékonyság javításán,
- d) a társadalmi felzárkóztatáson és a népesedési kihívások kezelésén,
- e) a gazdasági növekedést segítő helyi és térségi fejlesztések megvalósításán, mint nemzeti prioritásokon alapszik.”

A 2014-2020 közötti források területi koordinációjának kereteiről szóló 1115/2013. (III. 8.) Korm. határozat – kiemelve a számunkra elsődlegesen releváns részeket - a következőket tartalmazza:

„A Kormány

1. egyetért azzal, hogy

- a) a fejlesztések integrációjának és a térségi programoknak a szintjei és beavatkozási egységei a megyék, a megyei jogú városok térségei, a helyi közösségek és települések együttműködésén alapuló kisvárosi térségek, valamint az egyes országos szempontból kiemelten kezelendő speciális, funkcionális térségek legyenek,
- b) a megyei szinten a területfejlesztési programokban megfogalmazásra kerülő fejlesztési igények rendszerszerű és átlátható finanszírozhatóságának érdekében szükséges, hogy a megyei tervezés az ágazati szintű stratégiákkal és reformokkal összhangban, az országos szinten kialakított programkeretbe illeszkedve, egységes formában, összehangoltan valósuljon meg, illeszkedve az uniós kohéziós politikai rendszerébe,
- c) a b) alpontban foglaltak teljesüléséhez szoros koordinációt és szakmai támogatást szükséges biztosítani a területi tervezés számára,
- d) szükség van a térségi és helyi fejlesztési szereplők terület- és vidékfejlesztési kapacitásainak megerősítésére, különös tekintettel a megyei önkormányzatokra,
- e) az operatív programok kialakítása és végrehajtása során a térségi szintű integráció biztosításának érdekében szükséges figyelembe venni a kidolgozás alatt álló Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptióban foglalt elvekhez és stratégiai célokhoz való hozzájárulását,
- f) - a 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési források felhasználásának tervezésével és intézményrendszerének kialakításával összefüggő aktuális feladatokról szóló 1600/2012. (XII. 17.) Korm. határozat 1. pont a) alpontjára figyelemmel - a megyei és helyi fejlesztéseknek kiemelten a fenntartható és a foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedéshez kell hozzájárulniuk,
- g) minden operatív programban szükséges érvényesíteni a hátrányos helyzetű térségek felzárkóztatásának szempontját, amelyre az operatív programok tervezése során ki kell térni.”

A 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési források felhasználására vonatkozó programok indikatív prioritásairól szóló 1143/2013. (III. 21.) Korm. határozat, tartalmazza a tervezett operatív programok prioritási tengelyeit, amelyek alapján azok első tervezetei elkészülhetnek.

Várhatóan a feladatkörünket leginkább érintő Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) prioritási tengelyei a következők:

- a) megyei szintű decentralizált gazdaságfejlesztési, közszolgáltatás-fejlesztési és speciális térségi programok,
- b) nagyvárosi térségek integrált településfejlesztési, foglalkoztatási és életminőség javító programjai (megyei jogú városok és térségeik),
- c) kisvárosi-térségi közösségvezérelt integrált fejlesztési programok (CLLD típusú programok),
- d) decentralizált társadalmi befogadást és foglalkoztatottságot szolgáló programok,
- e) technikai segítségnyújtás.

Természetesen a felsorolt prioritási tengelyek az előkészítés során még változhatnak.

A tervezés egyik legfontosabb dokumentumának tervezete a Partnerségi Megállapodás, amely az ősz folyamán véglegessé válhat és benyújtásra kerülhet az Európai Bizottsághoz.

A dokumentum tervezete alapján a 2014-2020. programozási időszakban területileg decentralizált fejlesztések megvalósítására kerül sor megyei szinten, a megyei jogú városok és térségei szintjén és

a kisvárosok térségének szintjén. A megyei önkormányzatok a tervezés összehangolásában koordinációs szerepet töltenek be.

A megyei önkormányzatok, a kis- és nagyvárosi térségek döntéshozó testületei előzetesen ismert forráskeretekre, meghatározott tárgykörű programokat készítenek. A megyei szintű programokkal összefüggő tervezési feladatokat a megyei önkormányzatok végezhetik el.

A Kormány döntött arról, hogy a megyei alprogramok indikatív forráskerete összesen 450 milliárd Ft lehet, illetve meghatározásra került ennek a keretnek a megyék közötti felosztása. A Kormány határozata alapján a Békés Megyei Önkormányzat 28,77 milliárd Ft forráskerettel tervezhet.

A Kormány az európai uniós programok lebonyolítását támogató intézményrendszer felállításának módjáról szóló 1545/2013. (VIII. 15.) határozatában döntött arról, hogy a regionális fejlesztési ügynökségek 2014. január 1-től a területileg érintett megyei önkormányzatok irányítása alá kerülnek. Ennek módja és a lebonyolítás ütemezése később válik ismertté.

A megyei önkormányzat működésének, szervezetének 2014. évben a kiemelt fontossággal bíró területfejlesztési tevékenység mellett gondoskodni kell a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvényből, a sport törvényből és a nemzetiségek jogairól szóló törvényből adódó feladatainkról is.

A megyei önkormányzatok 2014. évben váratlan működési kiadások támogatására – működési bevételeik figyelembevételével – 1,5 milliárd forint megyei önkormányzati tartalék szolgál.

A 2014. évben a Békés Megyei Önkormányzati Hivatalnak fontos feladata lesz az országgyűlési képviselők, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, a nemzetiségi önkormányzati képviselők és az Európai Parlamenti képviselők választásának előkészítésében, lebonyolításában való közreműködés hatáskörének ellátása is. A választások lebonyolítása az apparátus érintett köztisztviselőitől (Területi Választási Iroda tagjai) felkészültséget, szakszerűséget és pártatlanságot igényel.

Kérem a Tisztelt Közgyűlés tagjait, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően szavazatukkal támogassák a beterveztett határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

- I. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. §-a alapján a Békés Megyei Önkormányzat, 2014. évi költségvetési koncepcióját az előterjesztésnek megfelelően elfogadja és az önkormányzat 2014. évi költségvetése előkészítéséhez a következő intézkedések megtételét tartja indokoltnak:
- a) Az önkormányzat pénzügyi stabilitásának biztosítása érdekében ésszerű, takarékos gazdálkodás és működés megvalósítása.
 - b) A kötelező feladatellátását biztosító ingatlanoknál energiatakarékos üzemeltetési megoldások alkalmazása.
 - c) A közgyűlés működéséhez szükséges dologi kiadások felülvizsgálata, a működés gazdaságos feltételeinek biztosítása.
 - d) Az Önkormányzat Hivatala személyi és dologi előirányzatainak tervezése a 2013. év fejlesztési adatainak, a működés költséghatékonyságának figyelembevételével.
- II. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése utasítja Hivatalát, hogy a koncepció figyelembevételével készítse elő a Békés Megyei Önkormányzat és a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2014. évi költségvetését tartalmazó rendelettervezetet.

Felelős: **Farkas Zoltán elnök**
dr. Bacsa Vendel jegyző

Határidő a végrehajtásra: 2014. február 28.

Határidő a beszámolásra: 2014. február 28.

Békéscsaba, 2013. október 10.



Farkas Zoltán
elnök