



**BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

5600 Békéscsaba, Árpád sor 18.
Telefon: 66/441-156; Fax: 66/441-122

Előkészítő: Földesi István főépítész	NYILVÁNOS ülés.
Véleményező bizottság: Területfejlesztési Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel.

ELŐTERJESZTÉS
Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2015. április 9-én tartandó ülésére

Tárgy: Tájékoztató Békés megye területrendezési tervének érvényesüléséről a 2013. december 1. és 2014. december 31. közötti időszakban

Tisztelt Közgyűlés!

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendeletét, amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendeletével módosított.

A Közgyűlés a 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendelet elfogadása alkalmával az 59/2012. (VI.8.) KGY. számú határozatával döntött a területrendezési intézkedésekről is. A határozat 2. pontjában felkérte Hivatalát, hogy Békés megye területrendezési tervének érvényesülését kísérelje figyelemmel, a tapasztalatokról, a jogszabályok rendelkezései szerinti rendszerességgel, tájékoztassa a Közgyűlést.

A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 8. § b) pontja úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati főépítész folyamatosan figyelemmel kíséri a rendezési eszközök hatályosulását, tapasztalatairól évente tájékoztatást ad, és négyévente összefoglaló jelentést készít a Közgyűlés részére. (Az előző, a 2012. július 27. és 2013. november 30. közötti időszakra szóló tájékoztatót a Közgyűlés a 2013. december 13-i ülésén fogadta el.)

Az előbbieken hivatkozott közgyűlési határozattal és kormányrendelettel összhangban, a 2013. december 1. és 2014. december 31. közötti időszakra készített tájékoztatót a határozati javaslat mellékleteként terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé, kérve annak megvitatását és a határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése „Békés megye területrendezési tervének érvényesülése a 2013. december 1. és 2014. december 31 közötti időszakban” tárgyú tájékoztatót a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Zalai Mihály elnök,
dr. Moka Eszter jegyző

Békéscsaba, 2015. március 31.


Zalai Mihály

TÁJÉKOZTATÓ

Békés megye területrendezési tervének érvényesüléséről a 2013. december 1. és 2014. december 31. közötti időszakban

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el a Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendeletet (a továbbiakban: BMTrT), amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel (a továbbiakban: OTrT) történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendeletével módosított.

A területi tervek (területfejlesztési koncepció és program, területrendezési terv) szerepe

A különböző szintű területi tervek közül a fejlesztési típusú tervek (területfejlesztési koncepciók, területfejlesztési programok) az ország, illetve térsége átfogó távlati fejlesztését megalapozó és befolyásoló tervdokumentumok. A területfejlesztési koncepció határozza meg a térség hosszú távú, átfogó fejlesztési céljait, a fejlesztési programok kidolgozásához szükséges irányelveket, továbbá információkat biztosít az ágazati tervezés, a kapcsolódó területi tervezés és a területfejlesztés szereplői számára. A területfejlesztési program a területfejlesztési koncepció alapján kidolgozott középtávú cselekvési terv, amely stratégiai és operatív programrészekből áll.

A rendezési típusú területi tervek az országos, a kiemelt térségi és a megyei területrendezési tervek. Ezek az ország, illetve egyes térségei szerkezetét meghatározó és befolyásoló tervdokumentumok, amelyek biztosítják a területi adottságok és erőforrások hosszú távú, illetve nagy távú hasznosítását és védelmét, az ökológiai elvek érvényesítését, a műszaki-infrastrukturális hálózatok összehangolt elhelyezését és a terület-felhasználás rendszerét, optimális hosszú távú területi szerkezetét, elősegítve a fejlesztési célok megvalósítását, illetve megteremtik a fejlesztési dokumentumokban meghatározott célok érvényesítésének térbeli, fizikai kereteit.

A megyei területrendezési terv a méretarányának megfelelően pontosítja az országos területrendezési tervben szereplő elemeket, azokat - szigorúan csak a jogszabályok által megszabott keretek között - további megyei jelentőségű elemekkel egészítheti ki.

A különböző típusú, illetve különböző szintű területi tervek egymásra épülő rendszert alkotnak. Az alacsonyabb szintű tervnek meg kell felelnie a magasabb szintű terveknek.

A megyei területrendezési tervek érvényesülése, érvényesítése

A megyei területrendezési tervek jellemzően a településrendezésben érvényesülnek azáltal, hogy a településrendezési eszközökre (településszerkezeti terv, helyi építési szabályzat és a mellékletét képező szabályozási terv) állapítanak meg szabályokat (pl. a település területének felhasználására vonatkozó szabályokat), amelyeket azok készítése, módosítása során alkalmazni kell, azaz a településrendezési eszközöket a területrendezési tervek rendelkezéseivel összhangban kell elkészíteni és elfogadni. Ezt hivatott szolgálni az, hogy a településrendezési eszközök készítésének és módosításának eljárásaiban véleményezőként, adatszolgáltatóként - mint területi önkormányzat - részt vesz a megyei önkormányzat is.

A megyei önkormányzat a településrendezési eszközök készítésének, módosításának eljárásában

- egyrészt a települési önkormányzatok, illetve a tervezők számára tájékoztatást ad a megyei területrendezési tervnek az adott település közigazgatási területét érintő adatairól: infrastruktúra elemek (megnevezés, jellemző paraméter); terület-felhasználási kategóriák,

térségi övezetek, valamint ezek területe és mértéke; az OTrT-ben és a Tftv.-ben meghatározott legfontosabb szabályok;

- másrészt a településrendezési eszközök elkészült tervezeteit véleményezi, azzal kapcsolatosan, hogy az megfelel-e a megyei területrendezési tervnek.

A területrendezési tervekhez történő igazodás kötelezettsége korlátozza a települési önkormányzatok mozgásterét abban a tekintetben, hogy nem dönthetnek kötöttségek nélkül a település területének felhasználásáról és a település szerkezetének alakításáról, hanem csak a jogszabályok, köztük a BMTrT rendelkezéseinek keretei között.

Az időszak tapasztalatai alapján elmondható, hogy a megyei területrendezési terv használata bekerült a településtervezéssel foglalkozó önkormányzati vezetők és szakemberek napi gyakorlatába, munkájuk során figyelembe veszik, alkalmazzák és elfogadják a megyei területrendezési terv alapján adott véleményt, javaslatot. A településrendezési eszközöket készítő tervezők általában jól ismerik a területrendezési tervekben foglaltakat, a települési tervek kidolgozásánál az önkormányzatok felé képviselik azok előírásait.

A véleményezésre benyújtott tervek nagy többségénél az összhang biztosított, amennyiben mégis ütközést észlelünk azt írásban jelezzük. A vélemény kifogást emelő megállapításait jogszabályi hivatkozással vagy részletes szakmai indokolással kell alátámasztani. A BMTrT-vel való megfelelés esetén az erre vonatkozó nyilatkozat kerül kiadásra.

Elmondhatjuk, hogy a lefolytatott véleményezési eljárásokban a jogszabályra történő hivatkozással adott észrevételeink alapján a tervek tervezetei minden esetben javításra, kiegészítésre kerültek.

Kimutatás a 2013. december 1. és 2014. december 31. közötti időszakban véleményezett településrendezési tervekről

Ssz.	Település megnevezése	Előzetes tájékoztatás	Véleményezés
1.	Békés	1	
2.	Békéscsaba	4	6
3.	Békésszentandrás	2	3
4.	Csabacsúd		1
5.	Füzesgyarmat	1	1
6.	Kevermes	1	1
7.	Kétegyháza		1
8.	Mezőberény	1	
9.	Nagykamarás	1	
10.	Tótkomlós	1	
11.	Újkígyós	1	1
Összesen		13	14

A területrendezés szabályozásában a vizsgált időszakban bekövetkezett változások

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 2013 decemberében elfogadott és 2014 elejétől hatályba lépett átfogó módosítása változásokat eredményezett a megyei önkormányzatok területrendezési feladatainak szabályozásában. E szerint a megyei önkormányzatnak nem csak a megyei területrendezési terv elkészítésében, de érvényesítésének elősegítésében is van feladata. Az ezzel kapcsolatos feladatok valamelyest bővültek: A megyei önkormányzat a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében koncepcionálisan összehangolja települések településfejlesztési koncepciója és

integrált településfejlesztési stratégiája, valamint településrendezési eszközei kidolgozását. Továbbá - mint ahogy eddig is - véleményezi települései településrendezési eszközeit, azok készítésének vagy módosításának eljárásában, a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében.

Az Országos területrendezési tervről szóló 2003. évi XXVI. törvény szintén 2013 decemberében elfogadott és 2014 elejétől hatályba lépett módosítása a Békés megye területrendezési terve érvényességét több területen is érintette. A módosítások egy része azt eredményezte, hogy megszűnt az OTrT és a BMTrT összhangja. Az összhang újbóli megteremtése érdekében az OTrT rendelkezése szerint 2015. december 31-ig módosítani kell a megyei területrendezési terveket. A törvénymódosításnak a BMTrT érvényességét érintő legfontosabb rendelkezései:

- Azokat a megyei tervben alkalmazott országos övezeteket, illetve azokat a megyei tervben megállapított övezeteket, amelyeket a módosítás megszüntetett a hatálybalépést követően a településrendezési eszközök készítése és módosítása során nem kell alkalmazni. Ezek az övezetek az alábbiak:
 - kiemelten érzékeny felszín alatti vízminőség-védelmi terület,
 - felszíni vizek vízminőség-védelmi vízgyűjtő területe,
 - ásványi nyersanyag gazdálkodási terület,
 - együtt tervezhető térség,
 - kiemelt fontosságú meglévő honvédelmi terület, illetve a
 - erdőtelepítésre alkalmas terület,
 - térségi komplex tájrehabilitációt igénylő terület,
 - térségi hulladéklerakó hely kijelöléséhez vizsgálat alá vonható terület,
 - világörökség és világörökség várományos terület, történeti települési terület,
 - nagyvízi meder,
 - szélrozióknak kitett terület,
- továbbá 2015. január 1-től az
 - országos jelentőségű tájképvédelmi terület, illetve a
 - térségi jelentőségű tájképvédelmi terület.
- Az országos szerkezeti terv által kijelölt országos jelentőségű műszaki infrastruktúra-hálózatokat a településrendezési eszközök készítése és módosítása során az OTrT módosított rendelkezései, mellékletei szerint kell kijelölni.

Szabályozásbeli változásnak tekinthető az is, hogy 2014-ben a területrendezés a Belügyminiszter feladat- és hatásköréből a Miniszterelnökséget vezető miniszter feladat- és hatáskörébe került.

A megyei területrendezési terv módosítása

Az OTrT 2013. évi átfogó módosítása olyan mértékű és jellegű változásokat hozott, amelyek következtében a megyei terv és az országos terv összhangja megszűnt. Az összhang újbóli megteremtése érdekében, az OTrT 31/A. § (1) bekezdésének rendelkezése szerint, 2015. december 31-ig módosítani kell a megyei területrendezési terveket.

A területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól szóló 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet 2. szakaszának rendelkezései szerint a területi tervek módosításának költségeit - a kidolgozásért felelős szerv és a módosítás kezdeményezője közötti eltérő megállapodás hiányában - a módosítással érintett terv kidolgozásáért felelős szerv viseli. A megyei területrendezési terv módosításának

költségeihez - a Területrendezési feladatok előirányzat kerete terhére - a terv kidolgozásáért felelős szerv (megyei önkormányzat) állami hozzájárulásra tarthat igényt.

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének elnöke 2014 decemberében megkereséssel fordult a területrendezésért felelős Miniszterelnökség építészeti és építésügyi helyettes államtitkárához, Füleky Zsolt úrhoz, jelezve a Békés Megyei Önkormányzat állami hozzájárulásra vonatkozó igényét. A helyettes államtitkár úr válaszában arról adott tájékoztatást, hogy a 2015. évi központi költségvetésben erre a célra nem lett forrás elkülönítve, ami azt jelenti, hogy a tervmódosításhoz ez évben biztos nem számíthatnak a megyei önkormányzatok állami hozzájárulásra, ugyanakkor javasolta a tervmódosítás megkezdését. Tájékoztattott arról is, hogy kezdeményezni fogják az OTTrT-ben előírt 2015. év végi határidő módosítását.

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének elnöke, a helyettes államtitkár úr válaszában ismertetében kezdeményezte a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetségénél a megyei tervek módosításával kapcsolatos közös álláspont kialakítását a tervezés megkezdésének és finanszírozásának ügyében, illetve javasolta, hogy a MÖOSZ kezdeményezze a területrendezésért felelős központi szerveknél a hozzájárulás biztosítását.

A tervmódosítás időigénye cca. másfél év. Költségigényének megítéléséhez jó alap lehet a legutóbbi, 2012-ben elfogadott tervmódosítás költsége: tervezési díj 12.900.000,- Ft + 25% ÁFA, összesen bruttó 16.125.000,- Ft, amely tartalmazta a tervezéshez szükséges digitális alaptérkép legfrissebb verziójának beszerzési költségét is. A tervmódosításhoz 11.200.000,- Ft vissza nem térítendő állami támogatást juttatott a Belügyminisztérium a Békés Megyei Önkormányzatnak.

Békéscsaba, 2015. március 31.

Földesi István
megyei önkormányzati főépítész

