



**BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

5600 Békéscsaba, Árpád sor 18.
Telefon: 66/441-156; Fax: 66/441-122

Előkészítő: Vlcskó Bence, Képes György	Nyilvános ülés.
Véleményező bizottság: Területfejlesztési Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

ELŐTERJESZTÉS
a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2015. augusztus 31-én tartandó rendkívüli ülésére

Tárgy: Döntési jog átadása a Területfejlesztési Bizottság részére

Tisztelt Közgyűlés!

A 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről” szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1) generálisan határozza meg a jelenleg is lebonyolítás alatt lévő uniós költségvetési időszak támogatásai felhasználásának eljárásrendjét. A közel 10 hónapja megjelent jogszabály több mint 500 pontjában, 8 alkalommal is módosult - információk szerint jelenleg is átdolgozás alatt áll - és ezzel összefüggésben a Nemzetgazdasági Minisztérium Regionális Fejlesztési Politikáért Felelős Helyettes Államtitkársága (a továbbiakban: IH) által meghatározott, a Terület és Településfejlesztési Operatív Program előkészületeivel, végrehajtásával kapcsolatos megyei feladatok - a változó jogszabályi környezet miatt is - kifejezetten rövid határidővel történő végrehajtást igényeltek korábban is. Annak érdekében, hogy a Békés Megyei Önkormányzat Hivatala az IH-tól érkező feladat szabást a továbbiakban is határidőben teljesíteni tudja, szükséges az R1-ben meghatározott megyei feladatokkal kapcsolatos döntési jogkört a Területfejlesztési Bizottságra átruházni, a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése folyamatos tájékoztatásának fenntartása mellett.

Megjegyezni szükséges, hogy Békés Megye Integrált Területi Programjának elfogadásával a közeljövőben inkább olyan technikai jellegű feladat szabás várható az IH-tól, ami egyébként sem igényelné a Közgyűlés döntését.

Az R1-ben meghatározott megyei feladatok kivonatát a melléklet tartalmazza.

Határozati javaslat:

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése felhatalmazza Területfejlesztési Bizottságát, „A 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről” szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendeletben meghatározott megyei feladatokkal kapcsolatos előkészítő, véleményező, javaslattevő és döntéshozatali feladatok ellátására.

Felelős: Ruck Márton, a Területfejlesztési Bizottság Elnöke

Határidő: folyamatosan, a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének folyamatos tájékoztatása mellett

Békéscsaba, 2015. augusztus 31.



Zalai Mihály

1. számú melléklet

A Békés Megyei Önkormányzat, mint területi szereplő feladatai

- kidolgozza az ITP szintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve az operatív programban és az e rendeletben meghatározott horizontális követelményeket,
- a kiválasztási kritériumok alapján összeállítja az ITP-t és kezdeményezheti annak módosítását,
- véleményezi az irányító hatóság által megküldött felhívást és megadja a területi szempontú értékelési szempontokat,
- e rendeletben meghatározott esetben szavazati joggal részt vesz a döntés-előkészítő bizottság ülésén, vagy e rendeletben meghatározott esetben a területi szempontú értékelési szempontokat értékeli és az irányító hatóság elé terjeszti,
- adatot szolgáltat az irányító hatóság részére a többéves nemzeti keret és az éves fejlesztési keret összeállításához,
- végrehajtja az ITP-t, amelynek keretében a kedvezményezettektől és az irányító hatóságtól a támogatott projektekről adatszolgáltatást kérhet, részt vehet a projektfejlesztésben és a kedvezményezett kérelmére a projektmenedzsment tevékenységek ellátásában.

Az ITP elfogadása, módosítása

- A területi szereplők a monitoring bizottság által jóváhagyott kiválasztási szempontrendszer alapján elkészítik az ITP-eket és benyújtják a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Irányító Hatóság működtetéséért felelős miniszter részére.
- ITP-eket a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter javaslatára az irányító hatóság döntésre felterjeszti az NFK-nak.
- Az NFK határozatban dönt az egyes ITP-kről, amely tartalmazza:
 - az elfogadott ITP megnevezését,
 - az ITP-t végrehajtó területi szereplő megnevezését,
 - az ITP teljes 7 éves forráskeretét,
 - az ITP végrehajtása révén elérendő indikátor célértékeket,
 - az intézkedés, valamint tematikus célkitűzés szerinti forrásallokációt.
- Az ITP módosítását évente egy alkalommal, április 30-ig kezdeményezheti a területi szereplő. A területi szereplő nem kezdeményezheti az ITP-ben az adott tárgyévvel vonatkozóan meghatározott fejlesztési igények módosítását.
- Az irányító hatóság felelős az általa végrehajtott programhoz tartozó éves fejlesztési keret végrehajtásáért. Az irányító hatóság az éves fejlesztési keretben meghatározottaktól kizárólag a következő bekezdésben meghatározott keretek között térhet el:
 - Az irányító hatóság az éves fejlesztési keretben meghatározott felhívás
 - a) meghirdetésének időpontját legfeljebb két hónappal,
 - b) keretösszegét legfeljebb 20% mértékben

Kiválasztási eljárásrendek

A támogatási kérelmek elbírálása

- standard,
- kiemelt,
- egyszerűsített,
- területi, vagy
- közösségvezérelt helyi fejlesztés (CLLD)

kiválasztási eljárásrend keretében történhet.

Területi kiválasztási eljárásrendben kell dönteni a főváros, a megye és a megyei jogú város ITP-je keretében támogatandó projektek támogatási kérelmeiről a területi programok esetén, ahol a program a területi kiválasztási eljárásrend alkalmazását írja elő.

A döntés-előkészítő bizottság

Az irányító hatóság a támogatási kérelemről születő döntés megalapozására **döntés-előkészítő bizottságot állíthat fel.**

A területi kiválasztási rendszer esetén - ha a felhívásra nem kizárólag a területi szereplő vagy az általa vezetett konzorcium nyújthat be támogatási kérelmet - **a döntés-előkészítő bizottság tagjainak száma két fő, tagjai az irányító hatóság és a területi szereplő által delegált egy-egy fő.** Csak azon támogatási kérelmek támogathatók, amelyekben megjelölt támogatandó tevékenységet a döntés-előkészítő bizottság területi szereplő által delegált tagja is támogatásra javasolta.

A támogatásra vonatkozó döntés előkészítésében és meghozatalában nem vehet részt az a személy vagy szervezet, aki az adott felhívásra támogatási kérelmet nyújtott be, a támogatási kérelem elkészítésében részt vett, a projekt megvalósítója, ha a támogatási kérelmről még nem született döntés, valamint az, aki

- a) a szervezettel munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll;
- b) a szervezet vezető tisztségviselője, vagy felügyelő bizottságának tagja;
- c) a szervezet tagja, vagy aki abban közvetlen vagy közvetett tulajdoni részesedéssel rendelkezik;
- d) az értékelésre, a minőség-ellenőrzésre vagy a bírálatra benyújtott dokumentumok előkészítésében vagy kidolgozásában bármilyen formában részt vett;
- e) az a)-d) pont szerinti személynek a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 8:1. § 1. pontja szerinti közeli hozzátartozója;
- f) tekintetében az irányító hatósághoz érkezett bejelentés alapján vagy hivatalból az irányító hatóság megállapítja, hogy a pártatlan és objektív közreműködése nem biztosítható.

Nem áll fenn összeférhetetlenség a területi kiválasztási eljárásrendben a területi szereplő részéről benyújtott és megvalósított projektek esetében, ha a területi szereplő szervezetén belül az adott projekt vonatkozásában a projekt elkészítéséhez, benyújtásához, megvalósításához, valamint a döntés előkészítéséhez, meghozatalához kapcsolódó feladatok személyi szinten elkülönülnek.

Az irányító hatóság vezetőjének felkérése alapján a döntés-előkészítő bizottságba tagot jelölhet

- a) a szakpolitikai felelős,
- b) az irányító hatóság,
- c) az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszter.
- d) területi kiválasztási eljárásrendben történő döntéshozatal esetén a megyei közgyűlés elnöke, a főpolgármester vagy a megyei jogú város polgármestere.

Indikátorok

- A kedvezményezett kizárólag a támogatás arányos csökkentése mellett jogosult csökkenteni az indikátor célértéket.
- Ha egy indikátor nem éri el a projektre a támogatási szerződésben meghatározott érték **75%-át, a támogatás csökkentésre kerül**, illetve a kedvezményezett – a vis maior esetét kivéve – a támogatás arányos részét, a következő képlet szerint köteles visszafizetni:

*Visszaköveteléssel érintett támogatási arány = 75 – (teljesített indikátor értéke/indikátor célértéke) * 100*

- A 75%-os értéket az indikátorérték változás abszolút értékére kell értelmezni.
- Ha az indikátor teljesülése adott tevékenységhez köthető, az arányosítást a tevékenységre jutó támogatás arányában kell elvégezni. Ha a projekt célja több indikátor teljesítése, és több indikátor nem érte el a támogatási szerződésben, vagy ezek módosításában meghatározott érték 75%-át, az arányosítást a legalacsonyabb arányban teljesült indikátort figyelembe véve kell elvégezni.
- **A műszaki-szakmai tartalom csökkenése esetén az elszámolható összköltséget és a támogatás összegét is arányosan csökkenteni kell** az érintett tulajdonságtól való elmaradás arányában, a felhívásban szereplő belső korlátok, egységárak, fajlagos mutatók betartása érdekében az elszámolható összköltség és a támogatás tovább csökkenthető.

Projektmenedzsmenttel kapcsolatos tudnivalók

Közszféra szervezetekre vonatkozó speciális előírások

- **Közszféra szervezet kedvezményezettek az igénybe vett szakértői szolgáltatást kizárólag akkor számolhatják el a projekt keretében, ha a szakértői szolgáltatást állami vagy önkormányzati költségvetési szerv, vagy 100%-ban állami vagy önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, egyéb szervezet látja el.**
- **A megyei önkormányzat – a megye területén lévő megyei jogú város járásán kívül – a területén található települési önkormányzatok és területi kiválasztási eljárásrendben kiválasztott projektek esetén a megyei jogú város járásában található települési önkormányzatok esetében is e rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjei előkészítésében – ideértve a közbeszerzési eljárások dokumentációjának elkészítését, és az eljárás lefolytatását is – és megvalósításában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.**
- **A települési önkormányzatokon kívüli közszféra szervezetek e rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat-fejlesztési projektjeinek előkészítésében – ideértve a közbeszerzési eljárások dokumentációjának elkészítését, és az eljárás lefolytatását is – és megvalósításában a területileg illetékes kormányhivatal köteles részt venni, ha azt a közszféra szervezet kéri.**
- A közreműködés történhet konzorcium alakításával vagy a megyei jogú város, megyei önkormányzat és a kormányhivatal által nyújtott szolgáltatásnyújtással.

- A megyei jogú város, a megyei önkormányzat és a kormányhivatal a közreműködést csak saját alkalmazásában álló munkatárssal oldhatja meg.
- A települési önkormányzat és a közszféra szervezet a megyei jogú város, a megyei önkormányzat és a kormányhivatal közreműködésének költségét a projekt keretében elszámolhatja.

Elszámolható költségek köre

Egyes költségeknek a projekt összes elszámolható költségére vetített százalékos arányára betartandó korlátozások:

	A	B
1.	Költség típus	Elszámolható költség/Összes elszámolható költség maximális mértéke (%)
2.	Projektelőkészítés, tervezés (jogszabályban, illetve felhívásban megkövetelt környezeti, fenntarthatósági hatástanulmányok, megvalósíthatósági tanulmányok elkészítésének költsége, beruházást tartalmazó projekteknél műszaki, kivitelezési tervek elkészítése, hatósági engedélyek megszerzésének költségei stb.) A közbeszerzési eljárások lefolytatásának költségét a százalékos korlátnak való megfelelés ellenőrzésekor nem kell figyelembe venni.	5
3.	Közbeszerzési eljárások lefolytatása	1
4.	Ingatlanvásárlás (föld, épület stb.)	2
5.	Terület-előkészítés (régészeti feltárás, lőszermentesítés, földmunkák stb.)	2
6.	Műszaki ellenőri szolgáltatás	1
7.	Projektmenedzsment	2,5
8.	Tájékoztatás, nyilvánosság biztosítása	0,5
9.	Könyvvizsgálat	0,5
10.	Általános költségek (rezsi)	1