
A BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE

Cím: 5600 Békéscsaba, Árpád sor 18. Tel.: (66) 441-156

Előkészítő: Földesi István megyei önkormányzati főépítész	NYILVÁNOS ülés.
Véleményező bizottság: Területfejlesztési Bizottság	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel.

ELŐTERJESZTÉS
**Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2017. április 13-án tartandó ülésére**

Tárgy: Tájékoztató Békés megye területrendezési tervének 2016. évi érvényesüléséről és négyéves összefoglaló jelentés a megyei területrendezési terv hatályosulásáról

Tisztelt Közgyűlés!

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT rendeletét, amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) sz. önkormányzati rendeletével módosított.

A Közgyűlés a 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendelet elfogadása alkalmával az 59/2012. (VI.8.) KGY határozatával döntött a területrendezési intézkedésekről is. A határozat 2. pontjában felkérte Hivatalát, hogy Békés megye területrendezési tervének érvényesülését kísérelje figyelemmel, a tapasztalatokról, a jogszabályok rendelkezései szerinti rendszerességgel, tájékoztassa a Közgyűlést.

A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 8. § b) pontja úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati főépítész folyamatosan figyelemmel kíséri a rendezési eszközök hatályosulását, tapasztalatairól évente tájékoztatást ad, és négyévente összefoglaló jelentést készít a Közgyűlés részére. A területi monitoring rendszerről szóló 37/2010. (II. 26.) Korm. rendelet 7. § g) pontjában foglalt rendelkezés alapján a megyei önkormányzat elvégzi a megyei területrendezési terv érvényesítésének értékelését és erről évente tájékoztatást ad a területrendezésért felelős miniszter részére.

A Közgyűlés a megyei területrendezési terv érvényesüléséről szóló korábbi éves tájékoztatókat a 97/2013. (XII.13.) KGY, a 40/2015. (IV.9.) KGY és a 23/2016. (IV.14) KGY határozatokkal fogadta el.

Az előbbieken hivatkozott közgyűlési határozattal és kormányrendeletekkel összhangban, a 2016. január 1. és 2016. december 31. közötti időszakra készített éves tájékoztatót és a négyévente esedékes összefoglaló jelentést – amely a 2012. július 27-től 2016. december 31-ig terjedő időszakra vonatkozik – a határozati javaslat mellékleteként terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé, kérve annak megvitatását és a határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat:

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése

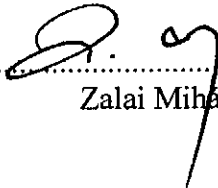
1. a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja a Békés megye területrendezési tervének 2016 évi érvényesüléséről szóló tájékoztatót és a területrendezési terv hatályosulásáról szóló négy éves összefoglaló jelentést;
2. felkéri elnökét, hogy a 37/2010. (II. 26.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően a határozatot és mellékletét küldje meg a területrendezésért felelős miniszternek.

Felelős: Zalai Mihály elnök
dr. Horváth Mihály aljegyző

Határidő: 2017. április 20.

Határidő a beszámolásra: 2017. június 30.

Békéscsaba, 2017. április 4.


.....
Zalai Mihály

„A .../2017. (IV. 13.) KGY határozat melléklete.

TÁJÉKOZTATÓ
Békés megye területrendezési tervének 2016. évi érvényesüléséről és
NÉGYÉVES ÖSSZEFOGLALÓ JELENTÉS
a megyei területrendezési terv hatályosulásáról

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el a Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendeletet (a továbbiakban: BMTrT), amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel (a továbbiakban: OTrT) történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendeletével módosított.

A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 8. § b) pontja úgy rendelkezik, hogy az önkormányzati főépítész folyamatosan figyelemmel kíséri a rendezési eszközök hatályosulását, tapasztalatairól évente tájékoztatást ad, és négyévente összefoglaló jelentést készít a Közgyűlés részére. A területi monitoring rendszerről szóló 37/2010. (II. 26.) Korm. rendelet 7. § g) pontjában foglalt rendelkezés alapján a megyei önkormányzat elvégzi a megyei területrendezési terv érvényesítésének értékelését és erről évente tájékoztatást ad a területrendezésért felelős miniszter részére. E rendelkezések szerinti tájékoztatót és négyéves jelentést az alábbiak tartalmazzák.

Tájékoztató Békés megye területrendezési tervének 2016. évi érvényesüléséről

A megyei területrendezési tervek jellemzően a településrendezési tevékenység folyamatában érvényesülnek azáltal, hogy a településrendezési eszközökre (településszerkezeti terv, helyi építési szabályzat és a mellékletét képező szabályozási terv) állapítanak meg szabályokat (pl. a település területének felhasználására vonatkozó szabályokat), amelyeket azok készítése, módosítása során alkalmazni kell, azaz a településrendezési eszközöket a területrendezési tervek rendelkezéseivel összhangban kell elkészíteni és elfogadni. Ezt hivatott szolgálni az, hogy a településrendezési eszközök készítésének és módosításának eljárásaiban véleményezőként, adatszolgáltatóként - mint területi önkormányzat - részt vesz a megyei önkormányzat is.

A megyei önkormányzat a településrendezési eszközök készítésének, módosításának eljárásában

- egyrészt a települési önkormányzatok, illetve a tervezők számára tájékoztatást ad a megyei területrendezési tervnek az adott település közigazgatási területét érintő adatairól: országos és térségi jelentőségű infrastruktúra elemek (megnevezés, jellemző paraméter); területfelhasználási kategóriák, térségi övezetek, valamint ezek területe és mértéke; az OTrT-ben és a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvényben meghatározott legfontosabb szabályok, követelmények;
- másrészt a településrendezési eszközök elkészült tervezeteit véleményezi, azzal kapcsolatosan, hogy az megfelel-e a megyei területrendezési tervnek.

A területrendezési tervekhez történő igazodás kötelezettsége korlátozza a települési önkormányzatok mozgásterét abban a tekintetben, hogy nem dönthetnek kötöttségek nélkül a település területének felhasználásáról és a település szerkezetének alakításáról, hanem csak a jogszabályok, köztük a BMTrT rendelkezéseinek keretei között.

Az időszak tapasztalatai alapján elmondható, hogy a megyei területrendezési terv használata bekerült a településtervezéssel foglalkozó önkormányzati vezetők és szakemberek napi gyakorlatába, munkájuk során figyelembe veszik, alkalmazzák és elfogadják a megyei területrendezési terv alapján adott véleményt, javaslatot.

A településrendezési eszközöket készítő tervezők általában ismerik és alkalmazzák a területrendezési tervekben foglaltakat, a települési tervek kidolgozásánál az önkormányzatok felé képviselik azok előírásait.

A véleményezésre benyújtott tervek többségénél az összhang biztosított, amennyiben mégis ütközést észlelünk azt írásban jelezzük. A vélemény kifogást emelő megállapításait jogszabályi hivatkozással vagy részletes szakmai indokolással kell alátámasztani. A BMTrT-nek való megfelelés esetén az erre vonatkozó nyilatkozat kerül kiadásra. Megállapíthatjuk, hogy a lefolytatott eljárásokban a jogszabályra történő hivatkozással adott észrevételeink a tervek véglegesítése során figyelembevételre kerültek.

Kimutatás a 2016. január 1. és 2016. december 31. közötti időszakban véleményezett településrendezési eszközökről

Ssz.	Település megnevezése	Előzetes tájékoztatás a megyei területrendezési tervről (db)	Településrendezési eszközök tervezeteinek véleményezése (db)
1.	Battonya	1	
2.	Békés	1	1
3.	Békéscsaba	1	5
4.	Doboz	1	1
5.	Ecsegfalva	1	
6.	Gyomaendrőd	1	2
7.	Gyula	2	
8.	Kamut		1
9.	Kaszaper		1
10.	Kétsoprony		1
11.	Kondoros	1	2
12.	Körösladány	1	
13.	Lőkősháza		1
14.	Medgyesbodzás	1	1
15.	Medgyesegyháza		1
16.	Murony		1
17.	Orosháza	1	1
18.	Örménykút	1	1
19.	Pusztaszentlászló	2	2
20.	Sarkad	2	
21.	Szarvas		1
22.	Szeghalom	1	2
23.	Tótkomlós		1
24.	Újkígyós	2	1
25.	Vésztő	1	1
Összesen		21	28

A településrendezési eszközök egyeztetési eljárása jogszabályban meghatározottak szerint lehet: teljes, egyszerűsített vagy tárgyalásos, illetve állami főépítési eljárás. (Utóbbi eljárásban a megyei önkormányzat nem vesz részt.) A településrendezési eszközök módosítására, készítésére

irányuló, a megyei önkormányzat bevonásával lefolytatott 2016. évi eljárások közül 8 egyszerűsített, 6 pedig tárgyalásos eljárásban került lefolytatásra, a többi az un. teljes eljárásban.

A lényegesen egyszerűbb és rövidebb eljárási idővel járó tárgyalásos eljárásokat az M44 jelű gyorsforgalmi út építésének és a 120-as vasúti fővonal Békéscsaba és az Lókösháza (országhatár) közötti szakaszának fejlesztése településrendezési feltételeinek megteremtése érdekében folytatták le, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségükre tekintettel.

Az elmúlt évben az eljárások túlnyomó többsége településrendezési eszközök módosítására irányult, csupán 4 eljárás vonatkozott meglévő településrendezési eszköznek az adott település (Körösladány, Orosháza, Pusztaszentlászló, Tótkomlós) teljes közigazgatási területre kiterjedő teljes körű felülvizsgálatára, egy eljárás keretében pedig olyan településen kezdődött meg a településrendezési eszközök készítése, ahol eddig nem volt (Ecsegfalva).

Négyéves összefoglaló jelentés a megyei területrendezési terv hatályosulásáról

Az összefoglaló jelentés 2012. július 27. (a megyei területrendezési terv módosításának hatálybalépésétől 2016. december 31-ig terjedő időszakot érinti).

A megyei területrendezési tervekben foglaltak teljes körű érvényesítésének feltétele, hogy azok összhangban legyenek a magasabb szintű jogszabályokkal, többek között az OTrT-vel. A megyei területrendezés terv és az OTrT közötti összhang az OTrT 2008. évi módosítását követően a megyei terv 2012. évi módosításának hatálybalépésével állt helyre. Ez az állapot azonban csak 2014. január 1-jéig állt fenn, ekkor ugyanis az OTrT újabb átfogó módosítása lépett hatályba. Az OTrT 2014. január 1-jén hatályba lépett módosítása olyan mértékű és jellegű változásokat hozott, amelyek következtében a megyei terv és az országos terv összhangja megszűnt. Ennek az állapotnak az áthidalására az OTrT-ben megállapított átmeneti szabályok szolgálnak, amelyek a megyei terv használatát korlátozzák azoknak a tartalmi elemeknek a tekintetében, amelyek vonatkozásában az összhang megszűnt: A településrendezési eszközök készítése és módosítása során az országos jelentőségű infrastruktúra elemeket, egyedi építményeket az OTrT alapján kell figyelembe venni, nem a megyei terv szerint. Az OTrT módosítása számos a megyei tervben alkalmazott, illetve megállapított térségi övezetet megszüntetett. Alkalmazni csak azokat a megyei tervi övezeteket lehet, amelyeket az OTrT módosítás nem szüntetett meg. Az övezetek településrendezési szintű lehatárolását az erre felhatalmazott államigazgatási szervek adatszolgáltatása alapján kell elvégezni. A térségi terület-felhasználási kategóriákat viszont továbbra is a megyei tervi lehatárolás szerint kell alkalmazni.

A fentiek következményeként a 2005-ben elfogadott, 2012-ben módosított megyei területrendezési terv 2014-től csak korlátozottan volt érvényesíthető. Tovább nehezítette az érvényesítést, hogy az OTrT átmeneti rendelkezéseit az egyes szereplők gyakran eltérően értelmezték, értelmezik. Az övezetek lehatárolásához adatszolgáltatással felruházott államigazgatási szervek nem mindegyike tudott megfelelő adatokat közölni.

A településrendezési eszközök tervezeteire vonatkozó megyei önkormányzati véleményekben megfogalmazott észrevételek jellemzően a megyei tervi terület-felhasználási kategóriákra vonatkozó rendelkezések figyelmen kívül hagyása miatt kerülnek megfogalmazásra - gyakran nem, vagy nem egyértelműen kerül igazolásra a véleményezésre megküldött dokumentációban a területi korlátozások teljesülése. Gyakran észrevételezésre ad okot az is, hogy a térségi övezetek lehatárolására nem, vagy nem a jogszabályokban meghatározott eljárás betartásával kerül sor. Ugyanakkor fontos körülmény, hogy egyes térségi övezetek vonatkozásában a kijelölt államigazgatási szerv nem tud adatot szolgáltatni azok lehatárolásához. Jellemző példája ennek a földtani veszélyforrás terület övezet.

A megyei terv és az OTrT összhangjának újbóli megteremtése érdekében, az OTrT 31/A. § (1) bekezdésének rendelkezése szerint, módosítani kell a megyei területrendezési terveket. 2015-ben

a módosításra megszabott határidő 2017. december 31-ig meghosszabbításra került, korábban 2015. december 31. volt.

2015-ben két kormányhatározat született, amelyek az építésügy és a kapcsolódó szakterületek, így a területrendezés, településrendezés szabályozásának jelentős átalakítását célozzák.

A két határozat:

- az építésüggyel kapcsolatos társadalompolitikai elképzelések megvalósítását célzó intézkedésekről szóló 1032/2015. (I.30.) Korm. határozat,
- építésügy átalakítását célzó intézkedési tervről és a hozzá kapcsolódó feladatokról szóló 1567/2015. (IX.4.) Korm. határozat.

A határozatokban rögzített feladatszabás szerint a területrendezési tervek és a településrendezési eszközök egymásra épülő hatékony rendszerének kialakítása, a 2014-2020-as európai uniós programozási időszakban megvalósuló fejlesztések elősegítése, a Modern Városok Program támogatása, valamint az ágazati célok területi koordinációja érdekében az elkövetkező időszakban - egyebek mellett - kidolgozásra kerülnek:

- a területrendezési tervek egy időben történő készítésének és elfogadásának jogszabályi feltételei;
- a területrendezési tervek és településrendezési eszközök új tartalmi követelményrendszere, összhangban a terület- és településfejlesztési tervezéssel;
- a közösségi tervezés és a lakosság véleményezésbe történő bevonása ösztönzésének új, hatékony módszertana.
- el kell készíteni az új tervezési rendszerben az ország és a kiemelt térségek területrendezési tervét,
- a feladat végrehajtásával párhuzamosan koordinálni és finanszírozni kell a megyei területrendezési tervek módosítását.

A kormányhatározatok végrehajtásával kapcsolatos munka országos szinten megkezdődött. Ami azt is jelenti, hogy a megyei terveket nem a 2014 januárjában hatályba lépett OTrT módosítással kell majd összehangolni, hanem a kormányhatározatok alapján elkészített új OTrT-vel.

A Miniszterelnökség 2017. januári tájékoztatása szerint ez év végéig el kell készíteni az új OTrT-t és elfogadásra be kell nyújtani az Országgyűlésnek. Eddig az időpontig el kell végezni a megyei területrendezési tervek felülvizsgálatát és el kell készíteni a módosítási javaslatukat. Elfogadásukra az új OTrT elfogadását követően kerülhet sor.

A Miniszterelnökség építészeti és építésügyi helyettes államtitkára arról is tájékoztatta a megyei önkormányzatokat, hogy a területrendezési tervek (országos és megyei) készítésének feladatához a 2017. évi költségvetésben 639,5 millió forint áll rendelkezésre. Ebből a forrásból a megyei tervek elkészítéséhez a megyei önkormányzatok megyénként 15 millió forint központi hozzájárulásra számíthatnak. A forrás igénylésének módját előkészítés alatt álló jogszabály fogja meghatározni.

A területrendezési megújítása, módosítása sürgető feladat, mert a hatályos rendelkezések szerint a 2012. december 31-én hatályban lévő, az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet (OTÉK) 2012. augusztus 6-án hatályos településrendezési követelményeinek és jelmagyarázatának figyelembevételével elkészített és elfogadott településrendezési eszközök 2018. december 31-ig alkalmazhatók. (Néhány kivételtől eltekintve valamennyi település ilyen dokumentummal rendelkezik.) A határidő lejárt előtt, várhatóan 2018-ban, tömegesen fognak megkezdődni a településrendezési eszközök megújításának eljárásai, amennyiben a határidő nem módosul. Kívánatos lenne, ha eddig rendelkezésre állnának az új területrendezési tervek.

Békéscsaba, 2017. április 4.”