



<b>Előkészítő:</b> Dr. Moka Eszter	NYILVÁNOS ülés
<b>Véleményező bizottság:</b> Közgyűlés bizottságai	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

**ELŐTERJESZTÉS**  
**a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének**  
**2017. június 08-án tartandó ülésére**

**Tárgy: Beszámoló a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2016. évi tevékenységéről**

**Tisztelt Közgyűlés!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt) 81. § (3) bekezdésének f) pontja értelmében a jegyző köteles évente beszámolni a Közgyűlésnek a hivatal tevékenységéről.

A törvényi előírásnak megfelelően jelen beszámoló keretében mutatom be a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) 2016. évben végzett munkáját.

Az Möt. alapján a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.

A megyei közgyűlés az önkormányzat működésével, valamint a közgyűlés elnöke vagy a megyei jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására megyei önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal jogi személyiséggel rendelkező, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv. Belső szervezeti egységei: a Titkársági és Jogi Osztály, illetve a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály. Az osztályok önálló jogi személyiséggel nem rendelkeznek.

A fent említett törvényi rendelkezés alapján a Hivatal elsődleges feladata a megyei önkormányzat és szervei zavartalan működésének biztosítása, továbbá a Közgyűlés, a bizottságok és a tisztségviselők döntései szakmai előkészítése, valamint e döntések végrehajtásának szervezése és ellenőrzése. Az Önkormányzat a Hivatal bevonásával látja el az európai uniós és hazai pályázatok benyújtásával és az elnyert támogatások felhasználásával kapcsolatos feladatait.

**A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal elhelyezése**

A Hivatal a feladat- és hatáskörét 2012. februárjától az Önkormányzat tulajdonában álló, Békéscsaba, Árpád sor 18. szám (hrs.: 230) alatti - kivett irodaház, udvar művelési ágú - ingatlanon lévő 824 m<sup>2</sup> alapterületű irodaépületben gyakorolja.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 45. § (1) bekezdése előírja, hogy jogszabály vagy az államigazgatási szerv döntése alapján a kinevezés meghívásos vagy pályázati eljárás alapján történhet. Pályázati eljárás esetén kinevezést adni csak olyan személynek lehet, aki a pályázaton részt vett és a pályázati feltételeknek megfelelt. Ezen jogszabályi előírásnak megfelelően 2016. évben összesen 4 alkalommal került a Közszolgálati Fejlesztési Igazgatóság által üzemeltetett KÖZIGÁLLÁS kormányzati portálon területfejlesztési referensi munkakörök betöltésére irányuló pályázati felhívás közzétételére, amely eredményeként 7 új közszolgálati kinevezésre került sor.

Munkaviszonyban történő új szerződés megkötése 2016. évben 3 fő esetében történt. Jogviszony megszűntetésekre is sor került 2016-ban összesen 5 alkalommal, ebből 2 fő prémiuméves programban történő jogviszonyuk nyugdíjkorhatár elérése okán szűnt meg, 1 fő közös megegyezéssel, 1 fő végleges áthelyezéssel, 1 fő pedig öregségnyí nyugdíjkorhatár eléréseivel került megszűntetésre.

A 2016. évben meghirdetett valamennyi közfoglalkoztatási programra sikerrel pályáztunk. Összesen 2 alkalommal nyújtottunk be pályázatot, amelyekre valamennyi esetben 100%-os bér- és járulék támogatást sikerült elnyerjünk, így nyílt lehetőség 5 fő tartós munkanélküli közfoglalkoztatási programban való napi 8 órás munkaidőben történő foglalkoztatására, amelyek közül 2 fő korábban kulturális közfoglalkoztatottként segítette a napi feladatainkat. A Békéscsabai Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályával együttműködve GINOP pályázat keretében kötöttünk munkaszerződést egy 25 év alatti tartósan munkanélküli, főiskolai végzettségű kollégával, aki szintén a TTO adminisztrációs feladataiban nyújt segítséget.

A huzamosabb időtartamú közfoglalkoztatási program mellett sikeresen nyújtottunk be 2016. évi nyári diákmunka támogatására is pályázatot, amely szintén 100%-os támogatási intenzitás mellett 14 hallgatói jogviszonnyal rendelkező diákot tudtunk 2 hónapon át napi 4 órában foglalkoztatni, akik főként az irattározási feladatainkba segítettek, és betekintést nyerhettek a területfejlesztési feladatkörbe is.

### **A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal pénzügyi-gazdasági helyzete**

A Hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a Hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza.

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2016. február 11-én az 1/2016. (II.12.) önkormányzati rendeletében határozta meg a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal költségvetési bevételeinek és kiadásainak főösszegét. A Hivatal 2016. évi költségvetése 293.902 E Ft főösszeggel került elfogadásra, amely év közben (2016. szeptember 8-án) 303.757 E Ft-ra módosult. A zárszámadással egy időben került sor a végső előirányzat módosításra, így a Hivatal költségvetésének főösszege 345.215 E Ft lett.

Az Önkormányzat és a Hivatal biztonságos, hosszútávú működéséhez, feladatellátásához szükséges pénzügyi fedezettel folyamatosan rendelkezett, a bankszámlák és a pénztár 2016. december 31-i záró állománya az Önkormányzatnál 243.507 E Ft, a Hivatalnál 92.120 E Ft volt.

▪ **Megyei közgyűlés, illetve területi nemzetiségi önkormányzatok működésével kapcsolatos feladatok**

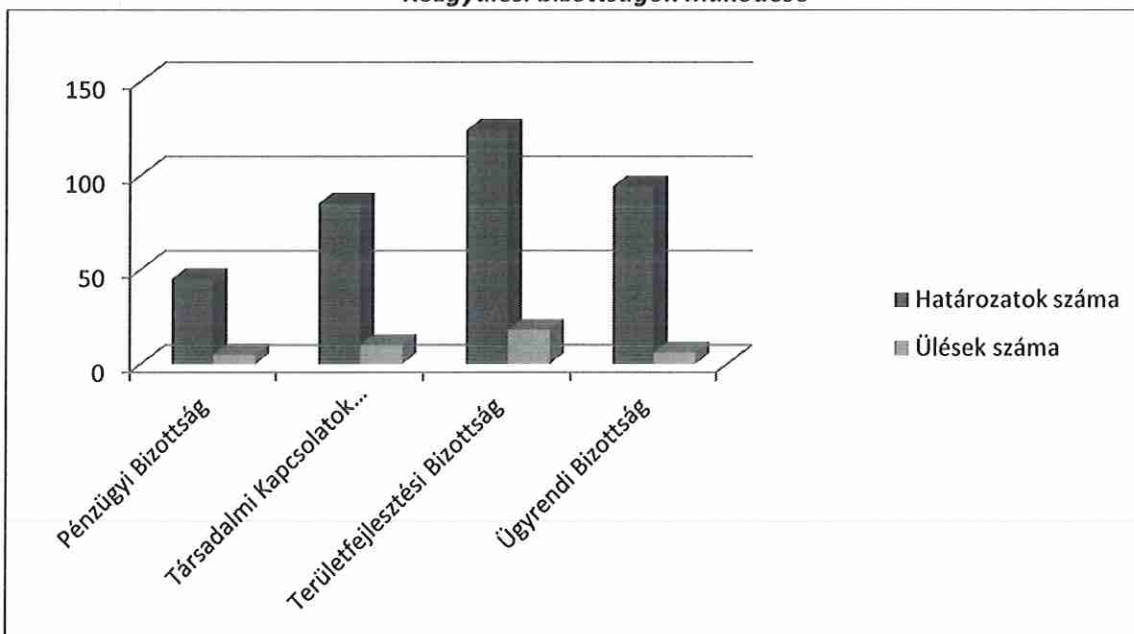
A 2016. évben az Osztály – a Közgyűlés által elfogadott munkaprogramnak megfelelően – előkészítette az 5 soros, 3 soron kívüli és 2 ünnepi megyegyűlést. Az előkészítő munka lényegi részét képezi a feladat- és hatáskörbe tartozó előterjesztések megírásán túlmenően valamennyi előterjesztés jogi, törvényességi vizsgálata.

A tavalyi évben a Közgyűlés összesen 104 határozatot hozott és 8 rendeletet alkotott, melyek – a jogszabályoknak megfelelő – adminisztrációja, nyilvántartása és közzététele szintén a Titkársági és Jogi Osztály feladata.

Az ünnepi Közgyűlések, valamint az egyéb önkormányzati rendezvények lebonyolítása is feladatot ró az Osztály munkatársaira. A 2016. évben 2 ünnepi megyegyűlés volt. A március 11-i rendezvénynek Szabadkígyós adott otthont, ahol az „Elnöki elismerés” kitüntető díjakat is átadták. Az október 20-i ünnepi megyegyűlés Tótkomlós városában került megrendezésre, ahol a „Békés megyéért” és a „Polgárokért” kitüntető díjak is átadásra kerültek.

A hatályos SZMSZ értelmében a Közgyűlés mellett 4 bizottság működik: a Pénzügyi Bizottság, a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága, a Területfejlesztési Bizottság és az Ügyrendi Bizottság. A bizottságok titkársági feladatait szintén az Osztály látja el. A Pénzügyi Bizottság 5 alkalommal ülésezett és 45 határozatot hozott, a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága 10 alkalommal ülésezett és 85 határozatot hozott, a Területfejlesztési Bizottság 18 alkalommal ülésezett és 124 határozatot hozott, valamint az Ügyrendi Bizottság 6 alkalommal ülésezett és 94 határozatot hozott. Ez összesen 39 ülés és 348 határozat.

**Közgyűlési bizottságok működése**



Az Osztály a Közgyűlés és annak állandó bizottságai mellett ellátja a megyei nemzetiségi önkormányzatok működésével kapcsolatos adminisztratív feladatokat is. Megyénkben 4 területi nemzetiségi önkormányzat működik, Szlovák, Román, Roma és Német Nemzetiségi Önkormányzat.

A tavalyi évben a Békés Megyei Szlovák Önkormányzat 8 alkalommal ülésezett és 87 határozatot hozott. A Békés Megyei Román Önkormányzat 8 alkalommal ülésezett és 58

#### ▪ *Választással kapcsolatos feladatok*

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény 66.§ (1) bekezdése alapján a területi választási iroda vezetője a megyei jegyző. A területi választási irodai feladatokat az Önkormányzati Hivatal a Kormányhivatal megbízott állami tisztviselőivel együtt látja el. Az elmúlt év során egy országos népszavazás lebonyolítására került sor. 2016 nyarán a szavazókörök felülvizsgálatával megkezdődött a népszavazásra történő felkészülés. A helyi választási irodákat vezető jegyzők szakmai felkészítése érdekében jogi, pénzügyi és szervezési értekezletet tartott a területi választási iroda.

A 2016. év folyamán jelentős többletfeladatot okozott a Hivatal, ezen belül is a TJO számára a népszavazás lebonyolítása. E feladat keretében országos felkészítőn vettünk részt, illetve mi is felkészítő tájékoztatást tartottunk a helyi választási irodák részére. Emellett a pénzügyi csoport kollégái a települések pénzügyi elszámolásait teljes körűen felülvizsgálták, szükség esetén azokat javításra visszaadták. Elkészítették a területi választási iroda és a megyei összesített pénzügyi elszámolást a Nemzeti Választási Iroda részére.

Az elmúlt évben 3 időközi választásra került sor Békés megyében. Az Osztály biztosította a Területi Választási Bizottság döntéseinek előkészítését és ellátta a bizottsági működés adminisztratív feladatait. A bizottság 2016-ban 1 ülést tartott, mely során 1 jegyzőkönyvbe foglalt határozatot hozott.

#### ▪ *Pénzügyi feladatok*

A TJO-n belül a Pénzügyi Csoport 4 fős dolgozói létszámmal működik. A Csoport feladatkörébe tartozik az Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal, mint két önálló szerv teljes költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási feladatainak ellátása. Emellett a négy területi nemzetiségi önkormányzat tekintetében a gazdálkodási jellegű feladatokat szintén az Osztály dolgozói látják el.

A Hivatal dolgozói készítik el az önkormányzat költségvetési rendeletének tervezetét, annak módosítását és az arról szóló beszámolót és zárszámadási rendelet-tervezetét. A költségvetés végrehajtása keretében történik a pénzügyi és számviteli munkafolyamatok lebonyolítása, a teljes körű könyvviteli feladatok ellátása, az adóbevallási és különböző egyéb adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítése a Magyar Államkincstár, a Központi Statisztikai Hivatal, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és az egyéb szervek felé. Ezen feladatok ellátása folyamatos munkavégzést jelent az egész év folyamán.

A Hivatal feladatkörébe tartozik továbbá az egyéb pénzjellegű feladatok végrehajtásában való részvétel, így az Önkormányzat projektjeinek és különböző pályázatainak megvalósításával és elszámolásával kapcsolatos pénzügyi jellegű feladatok végrehajtása.

A Titkársági és Jogi Osztály munkáját érintően a 2016. évben egy felügyeleti szerv által lefolytatott ellenőrzés érintette, a 2015. évi állami támogatás elszámolásával kapcsolatosan. Szabálytalanságot az ellenőrzés során nem állapítottak meg.

#### ▪ *Jogi feladatok*

Az Osztály feladata az Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal által kötendő szerződések előkészítése, illetve jogi véleményezése, a megkötött szerződések nyilvántartása. A 2016. évben 360 db szerződés aláírására került sor, ebből 79 szerződés a működéssel, működtetéssel

nemzetiségek, a megyében fellelhető értékek, hagyományok, a kézművesek, a kistermelők, a családok és a gyermekek voltak. A Megyenapon bemutatkoztak a Békés Megyei Értéktárban szereplő értékek, a megyében élő nemzetiségek, mindeközben teret kapott Békés megye legnagyobb kézműves vására és kistermelői piaca. E nagyszabású rendezvény előkészítő és lebonyolító feladatait is a Titkársági és Jogi Osztály munkatársai látták el.

### **Területfejlesztési és Területrendezési Osztály**

A Területfejlesztési és Területrendezési Osztály a beszámolási időszakot megelőző években jelentkező területfejlesztési feladatai jellemzően a Békés Megyei Önkormányzatnak a 2014-2020 közötti európai uniós programozási időszaka való felkészülést jelentő alapvetően tervezési feladataihoz kapcsolódott, a beszámolási időszakban, azaz 2016-ban jelentkező területfejlesztési feladatok pedig jellemzően a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program, illetve Békés Megye Integrált Területi Programjának végrehajtását jelentő feladatokhoz. Ezzel összefüggő főbb feladatcsoportok:

- a Békés Megye Integrált Területi Programjának (a továbbiakban: ITP) módosításai;
- a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) Éves Fejlesztési Kerete elkészítéséhez, módosításaihoz kapcsolódó megyei adatszolgáltatások elkészítése;
- a TOP felhívások véleményezése;
- a TOP felhívások Békés megyei területspecifikus mellékleteinek elkészítése;
- projektmenedzsment tevékenység: a megkötött konzorciumi megállapodások alapján a települési önkormányzatok segítése a támogatás iránti kérelmeik elkészítésében és az ezekkel kapcsolatos koordinációs tevékenység.

Az önkormányzatot megillető területrendezési feladatok ellátása során végzett legfontosabb hivatali tevékenységek:

- Békés Megye Területrendezési Tervének érvényesítése,
- településfejlesztési tervek (konceptiók, stratégiák) készítésére, módosítására irányuló eljárásokban való közreműködés.

Egyéb feladatok keretében végzett tevékenységek:

- A Békés Megyei Önkormányzat, illetve a Hivatal saját projektjeinek kezelésével kapcsolatos teendők ellátása, más hivatali szervezeti egységek munkatársaival együttműködésben.
- A Békés Megyei Értéktár Bizottság működtetésével kapcsolatos feladatok, a bizottság titkársági teendőinek ellátása.
- A megszűnt Dél-alföldi Regionális Fejlesztési Tanács és a szintén megszűnt Békés Megyei Területfejlesztési Tanács jogutódjaként a megyei önkormányzatra háruló feladatok ellátása.
- Az önkormányzat külügyi kapcsolataival összefüggő operatív tevékenység.
- Főépítési feladatok ellátása.
- A Békés Megyei Önkormányzat tulajdonában, illetve használatában álló ingatlanok üzemeltetésével, fenntartásával kapcsolatos feladatok ellátása.

#### **▪ *Területfejlesztési tevékenység***

A Hivatal munkájában 2016-ban jelentős súllyal szerepelt Békés Megye Integrált Területi Programja módosításának, illetve módosításainak elkészítése, az ezzel kapcsolatos

Ennek érdekében több körben folyt a TOP-x.x.x-16 kódszámú felhívások véleményezése és a hozzájuk kapcsolódó értékelési szempontok és projektméretek egyeztetése, melyek a felhívások területspecifikus mellékleteiben kerülnek megjelenítésre. Képviselői indítványban javaslat érkezett az első pályázati ciklusban alkalmazott értékelési szempontok módosítására úgy, hogy elhagyni javasolja az eddig valamennyi kiírás területspecifikus mellékletében megjelenő, a „Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez” kiválasztási kritériumhoz kapcsolódó három értékelési szempontot és helyettük, a „Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez” kiválasztási kritériumhoz kapcsolódóan új értékelési szempontokat javasolt bevezetni. Ezzel kapcsolatban a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 87/2016. (X.10.) KGY határozatával jóváhagyólag döntött.

A területi kiválasztási rendszer eljárásrendben meghirdetett felhívásokra benyújtott támogatási kérelmekkel kapcsolatban döntés-előkészítő bizottság (a továbbiakban: DEB) tesz javaslatot az irányító hatóság vezetője számára. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 41/2016. (V.26.) KGY határozatával rendelkezett a DEB tag és a póttag(ok) delegálásáról. A Kormányrendelet 57/A.§ (4) bekezdése értelmében a területi szereplő által delegált tag a döntés-előkészítő bizottságban a területi szereplő közgyűlése határozatában hozott döntési javaslatot képviseli. 2016-ban az önkormányzat által delegált DEB tag, a Területfejlesztési Bizottság döntésében meghatározott döntési javaslatot képviselve, az alábbi felhívások esetében vett részt a DEB döntési javaslat kialakításában:

*A TOP-1.3.1-15 Gazdaságfejlesztést és a munkaerő mobilitás ösztönzését szolgáló közlekedésfejlesztés* című felhívás esetében 1 db támogatási javaslattal.

*A TOP-5.1.1-15 Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések* című felhívás esetében 1 db támogatási javaslattal.

*A TOP-5.1.2-15 Helyi foglalkoztatási együttműködések* című, valamint a *TOP-3.2.2-15 Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében* című felhívások esetében összesen 13 db támogatási javaslat.

#### ▪ **Területrendezési tevékenység**

A Békés Megyei Önkormányzat a települési önkormányzatok, illetve a tárgyalásos eljárások esetében a Békés Megyei Kormányhivatal megkeresésére, a vonatkozó jogszabályok rendelkezéseivel összhangban, részt vesz a településrendezési eszközök véleményezésében azt is vizsgálva, hogy a településrendezési eszközök tervezett termódosításai, illetve az új településrendezési eszközök tervezetei megfelelnek-e Békés megye hatályos területrendezési tervének, összhangban vannak-e az elfogadott megyei területfejlesztési koncepcióval és területfejlesztési programmal. 2016-ban a Békés Megyei Önkormányzat negyvenkilenc, településrendezési eszközök készítésére, illetve módosítására irányuló eljárásban vett részt, amely eljárásokban a hivatal készítette elő és képviselte a megyei önkormányzati véleményt.

A megyei önkormányzat, a települési önkormányzatok megkeresésére, részt vett a településfejlesztési koncepciók és az integrált településfejlesztési stratégiák (ITS) készítésének, módosításainak eljárásában is. Az elmúlt évben négy városi ITS véleményezésére és egy város településfejlesztési koncepciójának véleményezése került sor.

Az elkövetkező időszakban, a Kormány korábbi döntéseinek végrehajtásaként, megújításra kerülnek a területrendezési tervek – új Országos Területrendezési Terv és azzal összhangban új megyei területrendezési tervek fognak készülni. A területrendezési tervek megújítása együtt

eredményeket generáltak. A novemberi Monitoring Bizottsági ülésen olyan nagy horderejű döntések születtek, melynek eredményeként lehetővé vált még 2016 decemberében több pályázati felhívás közzététele.

Az indonéziai Észak-Szumátra Tartománnyal a testvérmegyei kapcsolat 2008-ban együttműködési szándéknyilatkozat aláírásával indult, majd a két megye, ill. tartomány közötti kölcsönös látogatásokkal, illetve a magyarországi indonéz nagykövetséggel történő közös programok megvalósításával folytatódott. 2016. novemberében Észak-Szumátra Tartomány kormányzója és az Indonéz Köztársaság magyarországi nagykövete küldöttséggel Békés megyébe látogatott. A találkozó során a felek áttekintették az Észak-Szumátra Tartomány és Békés megye együttműködésének 2010-2015 között megvalósult eseményeit és tárgyaltak a kapcsolat folytatásáról is, különösen a gazdasági együttműködésről. Döntés született az együttműködés megújításáról.

#### **A megszűnt Dél-alföldi Regionális Fejlesztési Tanács és a szintén megszűnt Békés Megyei Területfejlesztési Tanács jogutódjaként a megyei önkormányzatra háruló feladatok**

A megszűnt Dél-alföldi Regionális Fejlesztési Tanács (DARFT) és a szintén megszűnt Békés Megyei Területfejlesztési Tanács (BMTT) jogutódja a területileg érintett megyei önkormányzat, azaz a Békés megye területét érintő ügyek esetében a Békés Megyei Önkormányzat. A Békés Megyei Önkormányzat, mint jogutód feladata a DARFT és a BMTT hazai decentralizált források terhére nyújtott támogatások szerződésállományának kezelése: támogatási szerződések lezárásáról szóló döntések előkészítése, ezekkel kapcsolatos döntések meghozatala, a támogatottak által nyújtott biztosítékokat érintő ügyek, megkeresések ügyintézése. A Nemzetgazdasági Minisztérium a DARFT által megkötött támogatási szerződések kezelése 2016. évi feladatainak ellátásához 1,50 millió Ft vissza nem térítendő támogatást juttatott a Békés Megyei Önkormányzat részére.

#### **A Békés Megyei Önkormányzat, illetve a Hivatal saját projektjeinek tervezésével, végrehajtásával, kezelésével kapcsolatos feladatok**

A Békés Megyei Önkormányzat, a Békés Megyei Kormányhivatal és a Békés Megyei Vállalkozási és Fejlesztési Nonprofit Kft. konzorciuma 2016-ban *Foglalkoztatási paktum Békés megyében* címmel támogatási kérelmet nyújtott be a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program TOP-5.1.1-15 kódszámú *Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések* felhívására, melynek támogatásához a Kormány az 1364/2016 (VII.13.) sz. határozatával hozzájárult.

A projekt megvalósításának időszaka 2016. augusztus 1. és 2021. február 28. közé esik, teljes költségvetése 2408 millió forint (támogatásintenzitás 100 %). A projekt megvalósítása során keretében 1559 hátrányos helyzetű álláskereső részesül munkaerőpiaci programokban (bér és/vagy képzés).

A végrehajtás során 2016. december 31-ig teljesített feladatok:

- 2016. augusztus 1: projekt megkezdése.
- 2016. szeptember: megvalósíthatósági tanulmány munkaváltozatának elkészítése.
- 2016. december 1.: Paktumiroda megkezdte működését.
- 2016. december 16: Paktumszervezet együttműködési megállapodás megkötése.
- 2016. december végéig két közbeszerzési eljárás zajlott le a szakmai tevékenységeket illetően.
- A Békés Megyei Vállalkozási és Fejlesztési Nonprofit Kft. által az előkészítési szakaszban vállalt kutatások és tanulmányok készítése megkezdődtek.

A fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztés megtárgyalását követően támogassa az alábbi határozati javaslatot.

**Határozati javaslat:**

Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2016. évi tevékenységéről szóló jegyzői beszámolót megismerte, és azt elfogadja.

Békéscsaba, 2017. május 29.



Dr. Moka Eszter