

Általános indokolás

A szervezeti és működési szabályzatról szóló rendelet a mindenkori Közgyűlés, és szervei működésének részletes szabályait tartalmazza. E rendelet megalkotásakor figyelemmel kellett lenni a kötelező tartalmi elemekre, illetőleg célszerű volt az egyes nem kötelező elemek részletes szabályozása is, a közgyűlés működésének hatékonyabbá és gördülékenyebbé tétele érdekében.

Fenti jogalkotói szándék megvalósítása érdekében, valamint az elmúlt pandémiás időszak tapasztalatait figyelembe véve kerültek új elemek a közgyűlési meghívó és előterjesztések megküldése tárgyában.

A Szervezeti és Működési Szabályzat mellékletét kell képeznie az átruházott hatáskörök részletezése, amely az 1. melléklete tartalmazza a Közgyűlés elnöke, valamint a bizottságok saját és átruházott hatásköreinek felsorolását. Ezek között számos, a területi tervezési és értékelési, a területfejlesztési koordinációs feladatok ellátását érintő, valamint a 2014-2020 programozási időszakban a megyei önkormányzatok részére jogszabályban meghatározott hatáskör Közgyűlés általi átruházásáról szóló rendelkezés található.

A fentiekre tekintettel, elkészítésre került az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014 (XII. 2.) önkormányzati rendeletet módosító rendelet tervezete

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Magyarország Alaptörvénye XXVI. cikkében megfogalmazottak szerint az államnak törekednie kell arra, hogy lépést tartson a modern kor technológiai fejlődésével és lehetőség szerint felhasználja azokat az új műszaki megoldásokat és más tudományos vívmányokat, amelyek az állam működésének hatékonyságát, a közszolgáltatások színvonalának emelését, a közügyek jobb átláthatóságát és a polgárok esélyegyenlőségét szolgálhatják. A rendelkezés a tudomány eredményeinek alkalmazására tett utaláson keresztül az állam polgárközeli, szolgáltató jellegét hangsúlyozza, ezzel céljai szerint az alapvető jogok hatékony érvényesüléséhez is biztosítékul szolgál.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. §-ának (4) bekezdésének, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 9. §-ában foglaltak figyelembe vételével veszélyhelyzet idején az elnöki döntések meghozatala előtti véleménykéresek elektronikus úton kerültek megküldésre és a képviselők véleménynyilvánítása is elektronikus úton került összegzésre.

Fenti szabályozásoknak eleget téve a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének képviselői és szervei részére valamennyi, a közgyűlés munkájához kapcsolódó dokumentum Hivatal által üzemeltetett internetes állománymegosztási szolgáltatás használatával (pl. Nextcloud, LimeSurvey) kerül megosztásra.

A 2. §-hoz

Lásd az 1. melléklet részletes indokolását.

A 3. §-hoz

Az SZMSZ-ben korábban meghatározott feladat ellátásához kapcsolódó jogszabály módosulása okán került a területi rendeletben a bekezdésszám hatályosításra.

Az 1. melléklethez

Az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra, valamint az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra Alapra vonatkozó általános és pénzügyi rendelkezések megállapításáról, továbbá a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Határigazgatási és Vízügyi Politikai Eszközre, valamint a Belső Biztonsági Alapra vonatkozó pénzügyi rendelkezések megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet, mint ún. általános rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg a 2021. május 21-én hatályba lépett, a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet.

A 256/2021. (V.18.) Korm. rendeletben foglalt eljárásrendhez való igazodás és az annak alapján elvárt eljárási határidők változatlan betartásának céljából, az SZMSZ hivatkozott 1. melléklete fenti tárgykörrel érintett rendelkezéseinek módosítása, kiegészítése, míg más rendelkezéseinek pontosítása vált indokolttá.

Az SZMSZ 1. melléklete további rendelkezései hatályának változatlan tartalommal való fenntartása – a hatályos jogszabályi környezetre és az azok alapján ellátandó további önkormányzati feladat- és hatáskörökre is figyelemmel – jelenleg is indokolt.

A 1. mellékletben a Területfejlesztési Bizottság hatáskörei kerültek pontosításra és kiegészítésre:

- 13. pont a 2021. novemberben módosított Közbeszerzési és Beszerzési Szabályzat normaszövegének való megfelelés okán került módosításra

-16. pontban a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendeletben (továbbiakban: Rendelet) 29. § (1) bekezdés b) pontjában szabályozottak alapján kidolgozza az integrált területi programszintű kiválasztási kritériumokat, figyelembe véve a programban és a horizontális követelményeket. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 9/2021. (VI.23.) KGY. határozatával egyetértett a 2021-2027-es európai uniós programozási időszakra vonatkozó Békés Megye Integrált Területi Programjával (a továbbiakban: Békés megyei ITP), majd a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében megvalósuló Előzetes Integrált Területi Programok jóváhagyásáról szóló 1658/2021. (IX. 24.) Korm. határozat 1.b) pontja elfogadta azt. A Rendelet 29. § (1) bekezdés c) pontjában szabályozottak szerint a területi szereplő véleményezi a területi kiválasztási eljárásrendben meghirdetésre kerülő felhívás tervezetét. Ennek értelmében a területi kiválasztási eljárásrendben kell döntenie az ITP-k keretében támogatandó projektek támogatási kérelmeiről. Ebből adódóan a megye feladata egy Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer (a továbbiakban: TKKR) megalkotása, majd benyújtása az Regionális Fejlesztési Programokért Felelős Helyettes Államtitkár Irányító Hatósága (a továbbiakban: RFP IH) felé. A TKKR területi szereplőre specifikált elemeinek a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (a továbbiakban: TOP Plusz) Monitorig Bizottsággal történő elfogadtatása minden esetben az ITP-k elkészítésének kötelező lépése. A TKKR olyan kritériumokat tartalmaz, amelyek keretét képezik és elvi megalapozását adják a későbbiekben a projektkiválasztásnak. A kiválasztási kritériumok nem egyenlők az értékelési szempontokkal, viszont az értékelési szempontok a kiválasztási kritériumokból, mint alapelvekből kerülnek levezetésre. Minden felhívásban megjelennek, de minden esetben az adott

témára igazítva, átfogalmazva, konkretizálva. Ezen feladatok ellátását a közgyűlés a Területfejlesztési Bizottság hatáskörébe utalta a 32/2021. (X. 20.) KGY. határozatával.

- 17. pontban a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal sikeres támogatási kérelmet nyújtott be a TOP-1.5.1-20 „A 2021 -27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése” című Felhívásra. A TOP-1.5.1-20-2020-00008 azonosítószámú projekt (továbbiakban: PEA) lehetőséget biztosít projektszintű előkészítő dokumentumok elkészítésére. Ennek megfelelően a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: BMÖH) a PEA eljárásrend keretében finanszírozást biztosít egyes, TOP Plusz Felhívásaira benyújtandó projektjavaslatok előkészítéséhez. A települési önkormányzatoktól beérkezett projektjavaslatok független szakértők által értékelésre-, majd ezt követően több lépcsőben szűkítésre kerültek. A TOP Plusz keretében megvalósuló projektek előkészítéséhez támogatás igénybevétele nem csak PEA-ból lehetséges, erre a megfelelő pályázati felhívásoknál a későbbiekben ugyancsak lesz mód. A PEA forrásból részfinanszírozás is tervezhető, amennyiben a fennmaradó részt később a település TOP Plusz forrásra kívánja elszámolni, a megfelelő lehatárolás bemutatása és a számlaköltségek megbontása szükséges a kettős finanszírozás elkerülésének az igazolásához.

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Elnöke hatáskörei is pontosításra, kiegészítésre kerültek:

- 31. pontban a megyei jelképek használatára vonatkozó rendeleti hivatkozás került aktualizálásra.

- A 42. pont új hatáskört tartalmaz A 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 29. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a területi szereplő véleményezi a területi kiválasztási eljárásrendben meghirdetésre kerülő felhívás tervezetét, és meghatározza a területi értékelési szempontokat. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 9/2021. (VI. 23.) KGY. határozatával egyetértett a 2021-2027-es európai uniós programozási időszakra vonatkozó Békés Megye Integrált Területi Programjával (a továbbiakban: Békés megyei ITP), majd a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz keretében megvalósuló Előzetes Integrált Területi Programok jóváhagyásáról szóló 1658/2021. (IX. 24.) Korm. határozat 1.b) pontja elfogadta azt. Rendelet 19. § (1) bekezdés 3. pontjában szabályozottak szerint az irányító hatóság (a továbbiakban IH) a szakpolitikai felelőssel együttműködve elkészíti az éves fejlesztési keret tervezetét, szükség esetén javaslatot tesz az éves fejlesztési keret módosítására. A Rendelet 19. § (1) bekezdés 4. pontjának felhatalmazása alapján az IH a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (a továbbiakban: TOP Plusz) Éves Fejlesztési Kerete és a megyék ITP-i alapján megkezdte az első pályázati ciklusban megjelentetni tervezett felhívások előkészítését és ekkor a keretösszegek vizsgálata történt meg az ITP szerinti forrásfelhasználási módok szerint. Mindezekre tekintettel a Közgyűlés a 33/2021. (X. 20.) KGY. határozatával felhatalmazta elnökét, hogy a 2021-2027-es európai uniós programozási időszak területi kiválasztási eljárásrendben meghirdetésre kerülő felhívások területspecifikus mellékleteinek paramétereit meghatározza és szükség szerint módosítsa.

Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének .../2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelete

Békés Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet módosításáról

Békés Megyei Önkormányzat az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Békés Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 10. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A (2) bekezdés szerinti elektronikus út a Hivatal által üzemeltetett internetes állománymegosztási szolgáltatás használata”

2. §

A Békés Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

3. §

A Békés Megyei Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet

- a) 10. § (2) bekezdésében az „elektronikusan-” szövegrész helyébe az „elektronikus úton -” szöveg,
- b) 47. § (2) bekezdés 3. pontjában az „ügyrend” szövegrész helyébe „a szervezeti és működési szabályzat” szöveg
- c) 48. § (1) bekezdés záró szövegrészeiben a „(7) bekezdés” szövegrész helyébe a „(9) bekezdés” szöveg

lép.

4. §

Ez a rendelet 2021. december 1-jén lép hatályba.

Békéscsaba, 2021. november.....

Dr. Horváth Mihály
jegyző

Zalai Mihály
elnök

KIMUTATÁS AZ ÁTRUHÁZOTT HATÁSKÖRÖKRŐL

I. ÜGYRENDI BIZOTTSÁG

1. Gyakorolja az elnök tekintetében az Mötv.-ben, valamint más jogszabályokban meghatározott egyéb munkáltatói jogokat, kivéve:

- A jogszabály által nevesített, át nem ruházható hatásköröket: foglalkoztatási jogviszony, díjazás (illetmény) meghatározása, fegyelmi és kártérítési felelősség megállapítása,
- mérlegelési jogkörbe tartozó anyagi elismerés (jutalom, anyagi érdekeltség megállapítása).

2. A megyei közgyűlés felé véleményt nyilvánít a megyei rendőrfőkapitány kinevezését megelőző eljárás során.

1994. évi XXXIV. tv. 8. § (2)

3. Ellátja a képviselői vagyonynyilatkozat kezelésével kapcsolatos feladatokat.

Mötv. 39. § (3) bekezdés

4. Az ülésről történt igazolatlan távolmaradás miatt a tiszteletdíjat –a Közgyűlés utólagos tájékoztatása mellett- legfeljebb 25%-kal, maximum 12 havi időtartamra csökkentheti.

10/2014. (XII. 2.) önkormányzati rendelet 18. § (2) bekezdés

5. Véleményezi az önkormányzati rendelet-tervezeteket.

6. Lebonyolítja – határozatképessége esetén – a közgyűlés hatáskörébe tartozó döntéseknél a titkos szavazást.

7. Kivizsgálja – az elnök által átadott – a közgyűlés tagja összeférhetetlenségének, méltatlanságának megállapítására irányuló kezdeményezést

II. PÉNZÜGYI BIZOTTSÁG

8. Dönt az Önkormányzat tulajdonában lévő ingatlan bérbe adása és haszonbérbe adása tekintetében.

9. A behajthatatlan követelések elengedéséről, amennyiben jogszabály eltérően nem rendelkezik.

10. Jóváhagyja az önkormányzatra vonatkozó éves belső ellenőrzési tervet.

Mötv. 119. § (5)

11. Véleményezi a megyei önkormányzat által alapított egyszemélyes gazdasági társaságok ügyvezetőinek előterjesztése alapján a szervezeti és működési szabályzatot, valamint a felügyelő bizottság ügyrendjét

12. Figyelemmel kíséri a megyei önkormányzat gazdálkodását.

III. TERÜLETFEJLESZTÉSI BIZOTTSÁG

13. Gyakorolja a Békés Megyei Önkormányzat Közbeszerzési és beszerzési szabályzatában meghatározott jogosítványokat.

14. Mint területi szereplő a 2014-2020 programozási időszakban ellátja az európai uniós forrásokból származó támogatások felhasználásával összefüggő, jogszabályon alapuló feladat- és hatásköröket. Ellátja a 2014-2020 közötti időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendeltben továbbá a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendeletekben a területi szereplő számára kijelölt feladatokkal meghatározott megyei Integrált Területi Program végrehajtásával kapcsolatos előkészítő, véleményező, javaslattevő és döntéshozatali feladatokat.

15. Az Integrált Területi Program módosítását nem igénylő esetekben javaslatot tesz az Irányító Hatóság vezetője felé egyes felhívásokhoz kapcsolódóan új beadási szakasz nyitására vonatkozóan.

16. A 2021-2027-es európai uniós programozási időszak területi kiválasztási eljárásrendben meghatározza és szükség esetén módosítja a területi értékelési szempontokat (Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer:TKKR).

17. Ellátja TOP Plusz tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítésére létrehozott Pályázat Előkészítő Alap (PEA) végrehajtásával kapcsolatos feladatokat.
 18. Együttműködik az Operatív Programok Irányító Hatóságaival a döntés-előkészítési feladatok végrehajtásában.
 19. Állást foglal a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programban, illetve a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Pluszban támogatással rendelkező projektek esetében az Irányító Hatóság által megküldött költségnövekmény igénylésekkel kapcsolatban.
 20. Állást foglal a területi operatív programok kapcsán az Irányító Hatóság által véleményezésre megküldött projektek előrehaladása tárgyában.
 21. A Békés Megyei Önkormányzat, mint a megszűnt Békés Megyei Területfejlesztési Tanács jogutódja, képviselőjében dönt a Tanács által a különböző hazai decentralizált források terhére megítélt támogatások támogatási szerződéseivel kapcsolatos ügyekben, különösen: dönt a támogatási szerződések lezárásáról, engedélyezi a biztosítékul szolgáló jelzálogjog, terhelési és elidegenítési tilalom törlését és az azonnali beszedési megbízásra vonatkozó felhatalmazás visszavonását. (14/2019 (II.7) KGY határozat)
 22. Kezdeményezi a megye szempontjából fontos nagy projektek és térségi projektek készítését, a környezet-, természetvédelmi és mezőgazdasági programok, részprogramok, koncepciók előkészítését és megvalósítását.
 23. Kezdeményezi a megye elmaradott térségeinek felzárkóztatására vonatkozó programok kidolgozását.
 24. Előzetesen megtárgyalja a megye területén a kormányzat, az önkormányzatok és a gazdasági szervezetek szabad vállalkozási zónákkal kapcsolatos fejlesztési elképzeléseinek megyei önkormányzati összehangolásával és koordinálásával összefüggő javaslatokat.
 25. Előzetesen véleményezi az országos, valamint a megyét érintő ágazati fejlesztési koncepciókat és programokat a megyei jogú város önkormányzata kötelező bevonásával, észrevételei figyelembevételével.
1996. évi XXI. törvény 11. § ac) pont
26. Előzetesen véleményezi az országos, valamint a területét érintő területrendezési terveket.
1996. évi XXI. törvény 12. § b) pont
27. Gyakorolja a Békés Megyei Önkormányzat Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzatában szabályzatban meghatározott jogosítványokat.

IV. TÁRSADALMI KAPCSOLATOK BIZOTTSÁGA

28. Dönt a megyei közgyűlés által kiírt civil pályázatok elbírálásáról.
29. Döntési javaslatot ad a megyei közgyűlés hatáskörébe tartozó támogatások felosztására vonatkozóan.
30. Együttműködik a megyei nemzetiségi önkormányzatokkal a megyei feladatok ellátása érdekében.
31. Dönt a kitüntető díjak alapításáról és adományozásuk rendjéről szóló 11/2015 (IX.11.) önkormányzati rendeletében meghatározott feltételekről.

V. ELNÖK

- 31.1. Dönt az éves költségvetésben az Önkormányzat részére meghatározott előirányzat felhasználásáról. (Éves költségvetési rendeletek szerint)
 32. Dönt az általános- és céltartalék felhasználásáról.
1991. évi XX. tv. 138. § (1) bekezdés c) pont
33. A megye jelképeinek használatát a nem önkormányzati szerv, továbbá magánszemélyek részére –előzetes írásbeli kérelemre, esetenként, vagy huzamosabb időtartamra- az Önkormányzat elnöke engedélyezi.
- 12/2015. (IX. 11.) önkormányzati rendelet 8. § (1) bekezdés
34. Előzetes véleményt nyilvánít a települési önkormányzati környezetvédelmi programokról.
1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés b) pont

35. Állást foglal a települési önkormányzatok környezetvédelmet érintő rendeleteinek tervezetével kapcsolatban.
1995. évi LIII. törvény 46. § (2) bekezdés b) pont
36. Ügyfélként nyilatkozik a bányatelek megállapítására indított eljárásban a megyei területrendezési tervekkel való összhang vonatkozásában.
1993. évi XLVIII. törvény 43/B. § (2) bekezdés
37. Előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat és programokat.
1996. évi XXI. törvény 11. § *ad) pont*
38. Előzetesen véleményezi a megye települései településfejlesztési koncepcióját és integrált településfejlesztési stratégiáját, valamint településrendezési eszközeit a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedésük érdekében.
1996. évi XXI. törvény 13/A. § (3) bekezdés
39. Véleményezi a megye települései településrendezési eszközeit, a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében.
1996. évi XXI. törvény 13/A. § (3) bekezdés
40. Előzetesen tájékoztatást ad a településfejlesztési koncepció készítését, módosítását befolyásoló megyei önkormányzati tervekről.
314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 30. § (3) bekezdés *(b) pont*
41. Tájékoztatást ad a hatályos megyei területrendezési tervről.
42. A 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet 29. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a Terület és Településfejlesztési Operatív Program Plusz területi kiválasztási eljárásrendjében meghirdetésre kerülő felhívások területspecifikus mellékleteinek paramétereit meghatározza és szükség szerint módosítja.”