



A BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL JEGYZŐJE

Cím: 5600 Békéscsaba, Árpád sor 18.

Telefon: +36-66-441-141

Előkészítő: Dr. Horváth Mihály	NYILVÁNOS ülés
Véleményező bizottság: Közgyűlés bizottságai	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel

ELŐTERJESZTÉS
a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2022. június 16-án tartandó ülésére

Tárgy: Beszámoló a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2021. évi tevékenységéről

Tisztelt Közgyűlés!

A törvényi előírásnak megfelelően jelen beszámoló keretében mutatom be a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) 2021. évben végzett munkáját.

Az Mötvt. alapján a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.

A megyei közgyűlés az önkormányzat működésével, valamint a közgyűlés elnöke vagy a megyei jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására megyei önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal jogi személyiséggel rendelkező, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv. Belső szervezeti egységei: a Titkársági és Jogi Osztály, illetve a Területfejlesztési és Területrendezési Osztály. Az osztályok önálló jogi személyiséggel nem rendelkeznek.

A fent említett törvényi rendelkezés alapján a Hivatal elsődleges feladata a megyei önkormányzat és szervei zavartalan működésének biztosítása, továbbá a Közgyűlés, a bizottságok és a tisztségviselők döntései szakmai előkészítése, valamint e döntések végrehajtásának szervezése és ellenőrzése. Az Önkormányzat a Hivatal bevonásával látja el az európai uniós és hazai pályázatok benyújtásával és az elnyert támogatások felhasználásával kapcsolatos feladatait.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal elhelyezése

A Hivatal a feladat- és hatáskörét 2012. februárjától az Önkormányzat tulajdonában álló, Békéscsaba, Árpád sor 18. szám (hrsz.: 230) alatti - kivett irodaház, udvar művelési ágú - ingatlanon lévő 824 m² alapterületű irodaépületben gyakorolja.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal humánpolitikai helyzete

A munkarendre, munkaidőkeretre, munkaidő-beosztásra és munkavégzésre vonatkozó szabályok a Közszolgálati szabályzatról szóló az 1/2017. (I. 02.) számú jegyzői rendelkezésben kerültek meghatározásra. A hivatali szerven belüli munkamegosztás szerint és ahhoz igazodóan a Hivatal a következő szervezeti felépítésben működik:

- a) Titkársági és Jogi Osztály,
 - aa) Igazgatási Csoport
 - ab) Pénzügyi Csoport

b) Területfejlesztési és Területrendezési Osztály

ba) Projektmenedzsmenti Csoport

bb) Területfejlesztési Csoport

Az osztályok élén a jegyző által határozatlan időre kinevezett osztályvezetők állnak. Az osztályvezetők szakmailag elhatárolt csoportonként szervezik az osztály feladatait.

A Titkársági és Jogi Osztály feladatait mindösszesen 16 fő látja el, ebből 3 kolléga közszolgálati jogviszonyban látja el a pénzügyi, 9 köztisztviselő (amelyből 2 fő tartósan távol lévő) pedig az igazgatási feladatokat, továbbá 8 fő a Hivatal informatikai, kommunikációs, technikai és fizikai feladatait segíti munkaviszony keretében.

A Területfejlesztési és Területrendezési Osztály (továbbiakban: TTO) feladatainak, szerepkörének szélesítése kapcsán jelentős változást jelentett a Projektmenedzsmenti Csoport létrehozása, élén csoportvezetővel, aki koordinálja a menedzserek feladatait. A TTO projektmenedzsmenti és területfejlesztési feladatait 16 kolléga látja el.



A közszolgálati jogviszonyban álló kollégák - 1 fő kivételével – valamennyien egyetemi, főiskolai végzettséggel rendelkeznek, és valamennyien megfelelnek a közszolgálati tisztviselők képesítési előírásáról szóló 29/2012. (III.07.) sz. Korm. rendelet előírásainak.

A közszolgálati tisztviselők továbbképzéséről szóló 279/2012. (IX. 28.) Korm. rendelet 12. §-a szerint a köztisztviselő számára előírt továbbképzési kötelezettség teljesítéséhez szükséges pénzügyi forrást a Hivatal 2021. évi költségvetése biztosította. A 2021. évi közszolgálati továbbképzések, vezetőképzések, valamint a közigazgatási szakvizsgák költségeit a Hivatal a Nemzeti Közszolgálati Egyetemnek fizeti meg.

A hivatal tekintetében a továbbképzési normatív hozzájárulás mértéke 491.629,- Ft volt. Ez a keret csak a közszolgálati, illetve a vezetőképzési programokat és a szakvizsgák költségét fedezte. A köztisztviselők a továbbképzési kötelezettségüket (továbbiakban: Probono) az éves továbbképzési tervek alapján teljesítik.

A köztisztviselők munkateljesítményét a munkáltatói jogkör gyakorlója mérlegelési jogkörében eljárva írásban értékeli. A köztisztviselő munkaterületének megfelelően teljesítménykövetelmények kerülnek meghatározásra, amit évente két alkalommal az elvégzett munka figyelembevételével júliusban és januárban teljesítményértékelés követ. A két teljesítményértékelés után a vezető évente egyszer minősíti a köztisztviselő munkáját, ez alapján kerül sor az esetleges eltérítések, illetve a személyi bérek meghatározására.

A közszerológáti tiszttviselőkről szóló 2011. évi CXCIX. törvény (a továbbiakban: Kttv.) kötelező jelleggel előírja a köztiszttviselők végzettségének megfelelően a közigazgatási alapvizsga, illetve a felsőfokú végzettségük esetén közigazgatási szakvizsga letételét, a törvényben előírt határidőig. 2021. évben alap és szakvizsgán való részvétel nem történt.

A Kttv. 45. § (1) bekezdése előírja, hogy jogszabály vagy az államigazgatási szerv döntése alapján a kinevezés meghívásos vagy pályázati eljárás alapján történhet. Pályázati eljárás esetén kinevezést adni csak olyan személynek lehet, aki a pályázaton részt vett és a pályázati feltételeknek megfelelt. 2021. évben 4 alkalommal került a Közszerológáti Fejlesztési Igazgatóság által üzemeltetett KÖZIGÁLLÁS kormányzati portálon munkakör betöltésére irányuló pályázati felhívás közzétételé, amelyből 1 aljegyzői, 3 területfejlesztési referens munkakör betöltésére irányult. Valamennyi pályázati kiírás eredménnyel zárult, így 2022. január 1-jétől került kinevezésre a Hivatal új aljegyzője, és 3 területfejlesztési referens. Jogviszony három esetben közös megegyezéssel szűnt meg 2021. december 31-ig. Egy munkavállalónak a határozott idő lejártá után nem került a munkaviszonya meghosszabbítására. A Hivatal dolgozóiak átlag életkora 42 év, 22 nő és 11 férfi a nem szerinti megoszlás.

A Békés Megyei Önkormányzat 2021-ben is részt vett a Nemzetgazdasági Minisztérium koordinálása mellett a kormányhivatalok foglalkoztatási főosztályai és a járások hivatalok foglalkoztatási osztályai megvalósításával a „Nyári diákmunka” elnevezésű munkaerő-piaci programban. 2021. év július-augusztus hónapokban összesen 4 fő diákmunkás került foglalkoztatásra. A „Nyári diákmunka” 100%-os támogatási intenzitás mellett volt lehetőségünk napi 4 órában foglalkoztatni a programban részt vevőket, akik főként az irattározási, valamint hivatali adminisztratív feladatainkban segítettek, és betekintést nyerhettek a területfejlesztési feladatkörbe is.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal pénzügyi-gazdasági helyzete

A Hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a Hivatal által ellátott feladataikkal arányban – finanszírozza.

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2021. január 13-án az 1/2021. (I. 13.) önkormányzati rendeletében alkotta meg a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal költségvetési bevételeinek és kiadásainak főösszegét. A Hivatal 2021. évi költségvetése 404.900 E Ft főössszeggel került elfogadásra, amely év közben (2021. november 30-án) 804.886 E Ft-ra módosult. A végső előirányzat módosításra 2022. április 14-én került sor, így a Hivatal költségvetésének főösszege 824.719 E Ft lett.

Az Önkormányzat és a Hivatal biztonságos, hosszú távú működéséhez, feladatellátásához szükséges pénzügyi fedezettel folyamatosan rendelkezett, a bankszámlák és a pénztár 2021. december 31-i záró állománya az Önkormányzatnál 2.086.335 E Ft, a Hivatalnál 513.741 E Ft volt.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal informatikai ellátottsága

A Hivatalban 1 fő rendszergazda dolgozik, munkájának köszönhetően az informatikai rendszerek fejlesztésének, üzemeltetésének és dokumentálásának folyamata szabályozott. A Hivatal informatikai rendszerének egészét a hardverek, a szoftverek és a felhasználók, illetve az internet kapcsolódás kontextusában érdemes lehet különválasztani.

Lényegében megtörtént az informatikai eszközök cseréje mind szervertől mind kliensoldalon, illetve a hálózat vonatkozásában is.

A Hivatalban továbbra is domináns a Szabad-Szoftverek használata, amelyet az elmúlt évek pozitív nemzetközi és hazai gyakorlata tett lehetővé, ez pedig közpénzt megtakarítást eredményez.

A Nyílt Forrású szoftverek alkalmazása megfelel a nyílt szabványokra épülő, illetve nyílt forráskódú szoftverek közzsférában történő elterjesztéséhez szükséges intézkedésekről szóló 1236/2016. (V.13.), és a nyílt forráskódú szoftverek közzsférában történő elterjesztéséről, valamint a nyílt szabványokra épülő, illetve nyílt forráskódú szoftverek közzsférában történő elterjesztéséhez szükséges intézkedésekről szóló 1236/2016. (V. 13.) Korm. határozat végrehajtásából adódó egyes feladatokról szóló 1604/2016. (XI. 8.) Korm. határozatok szellemiségének.

Az „Önkormányzati ASP központ felállítása” projekt megvalósítására 2012-ben a Belügyminisztérium (BM), a Magyar Államkincstár (Kincstár), a Kincstári Informatikai Nonprofit Kft. (Kincsinfo), a Nemzeti Infokommunikációs Szolgáltató Zrt. (NISZ) és a Kormányzati Informatikai Fejlesztési Ügynökség (KIFÜ) konzorciumi együttműködési megállapodást írt alá. A projekt célja a piaci e-közigazgatási megoldásokra és tapasztalatokra építve olyan ASP központ létrehozása a közép-magyarországi régióban, amely egységes és korszerű SOA alapú informatikai megoldások segítségével lehetővé teszi elsősorban a kis- és a közepes önkormányzatok számára a hatékony forrásfelhasználás mellett történő belső működés támogatását és egyes e-közigazgatási szolgáltatások nyújtását.

Kijelölésre került az ASP központ által az önkormányzatok részére biztosítandó induló alkalmazások köre:

- Önkormányzati adórendszer
- Önkormányzati gazdálkodási szakrendszer
- Ingatlanvagyon kataszter szakrendszer
- Ipar és kereskedelmi szakrendszer
- Iratkezelési szakrendszer
- Önkormányzati települési, illetve elektronikus ügyintézési portál rendszer.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal a 2019. január 1-től éles üzemben használja ASP szolgáltatást, amely az iratkezelő és a gazdasági rendszer vonatkozásában is központilag biztosított rendszerekhez történő csatlakozást, azok használatát jelenti. Az átállás óta eltelt időszakban napi szinten szükséges használni a Gazdálkodási és az Iratkezelői Önkormányzati települési, illetve elektronikus ügyintézési portál szakrendszereket, eseti jelleggel pedig Ingatlanvagyon kataszter szakrendszert.

Az ASP rendszer fontos önkormányzati szakterületekhez nyújt központilag karbantartott, egységes rendszereket, alkalmazásokat, valamint fejlődési lehetőséget is biztosít, ugyanakkor az önkormányzatok részére ingyenes.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal osztályai által ellátott feladatok

A Hivatal 2021. évi tevékenységét az előző évhez hasonlóan alapvetően meghatározta, hogy Magyarország Kormánya az élet- és vagyónbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humán-járvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére a járvány második hullámához kapcsolódóan 2020. november 4-án ismételten veszélyhelyzetet hirdetett ki, amelynek hatálya 2021-re is áthúzódott. Ennek következtében az önkormányzat első közgyűlését 2021. június 23-án tartotta, ahol veszélyhelyzet fennállása alatt tett intézkedésekről az elnök már részletesen beszámolt a közgyűlésnek, így e beszámoló csak a hivatal működése szempontjából lényeges intézkedéseket tartalmazza.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat- és hatáskörét az elnök gyakorolta. Veszélyhelyzet alatt így sem a Közgyűlés és annak bizottságai, sem a nemzetiségi önkormányzatok, de az önkormányzati társulások sem tarthattak ülést. A hivatal új feladata a veszélyhelyzeti klauzulával ellátott elnöki rendeletek és határozatok előkészítése lett.

Annak érdekében, hogy a hivatal dolgozói védve legyenek a személyes munkavégzés lehetőségét a hivatalban minimálisra csökkentettük és átálltunk az otthoni munkavégzésre. Azokban az esetekben amikor a személyes ügyintézés elkerülhetetlen volt bevezettük az időpontfoglalás lehetőségét. A beléptetéskor pedig kötelezővé vált a testhőmérséklet mérése és kézfertőtlenítőket helyeztünk el minden bejáratnál. Próbáltunk mindent megtenni annak érdekében, hogy a vírus a hivatalban ne jelenjen meg – ez az első hullámban sikerült is – de mégsem nem tudtuk elkerülni, hogy ne legyenek megbetegedések.

A 31 kolléga – ide nem számítva a jegyzőt – ügyeleti rendben látták el feladataikat úgy, hogy minden héten osztályonként átlagosan 2-2 köztisztviselő volt személyesen jelen, a többiek otthoni munkavégzés keretében oldották meg feladataikat. Ennek megoldása nem kis terhet rótt az informatikai munkakört ellátó kollégára, azonban a kollégák együttműködése és a reális tervezés ezt a problémát is megoldotta.

A Kormány utasításainak megfelelően a hivatalban 2021. december 15. napjáig egy kolléga kivételével valamennyien felvették legalább az első oltást, illetve az új belépők esetében is alkalmazási feltételnek szabtuk meg a teljes védettség meglétét.

A Hivatali folyó munkát talán legszemléletesebben reprezentáló mutató az iktatott ügyiratok, illetve a testületi, polgármesteri döntésre előterjesztett rendeletervezetek, határozati javaslatok száma. Még akkor is, ha terjedelmükben az iktatott iratok igencsak különbözőek. A minőségi munkavégzés mellett elkötelezett a Hivatal, ennek figyelembevételével folyamatos az irányítási és információbiztonsági rendszer dokumentációjának aktualizálása. A működés tapasztalatai alapján az Információbiztonsági Szabályzatot és a kapcsolódó Kockázatelemzés és értékelést is továbbfejlesztettük. A minőségi munka mellett a Hivatal célja, hogy a napi munkavégzés mellett csökkenjen az energiafelhasználás, az ezzel járó költségek és az üvegházhatású gázok kibocsátása.

A hivatali tevékenység külső szakmai ellenőrzése folyamatos, így az Állami Számvevőszék által az önkormányzatok integritásának ellenőrzési jelentésében a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 5-ös (legjobb) értékelést kapott. Az ellenőrzés célja annak értékelése volt, hogy az önkormányzatoknál és annak gazdálkodási feladatait ellátó önkormányzati hivataloknál megteremtették-e az integritás biztosításához szükséges feltételeket, kialakították-e az integritási kontrollokhoz kapcsolódó, valamint korrupció elleni védelmet szolgáló szabályozásokat. Büszkéek lehetünk arra, hogy a megállapítások összességében pozitívak és jeles osztályzatúak.

Munkatársaink közül 2021. évben a hivatal főépítésze állami kitüntetésben részesült.

Titkársági és Jogi Osztály

A Hivatal ezen Osztálya elsődlegesen a megyei közgyűléssel, a bizottságokkal, a tisztségviselők munkájának segítségével, a választások lebonyolításával kapcsolatos előkészítési és végrehajtási feladatokat látja el. A megyei önkormányzat Közgyűlésén túl ez az osztály végzi a területi nemzetiségi önkormányzatokkal kapcsolatos feladatokat is, ellátja továbbá a Hivatal működésével kapcsolatos teendőket, a humánpolitikai, a pénzügyi és a jogi feladatokat.

▪ Megyei közgyűlés, illetve területi nemzetiségi önkormányzatok működésével kapcsolatos feladatok

A 2021. évben az Osztály – a Közgyűlés által elfogadott munkaprogramnak megfelelően – előkészítette a 3 munkaterv szerinti, 3 rendkívüli és 1 ünnepi megyegyűlést. Az előkészítő munka lényegi részét képezi a feladat- és hatáskörbe tartozó előterjesztések megírásán túlmenően valamennyi előterjesztés jogi, törvényességi vizsgálata.

A tavalyi évben a Közgyűlés összesen 47 határozatot hozott és 7 rendeletet alkotott, melyek – a jogszabályoknak megfelelő – adminisztrációja, nyilvántartása és közzététele szintén a Titkársági és Jogi Osztály feladata.

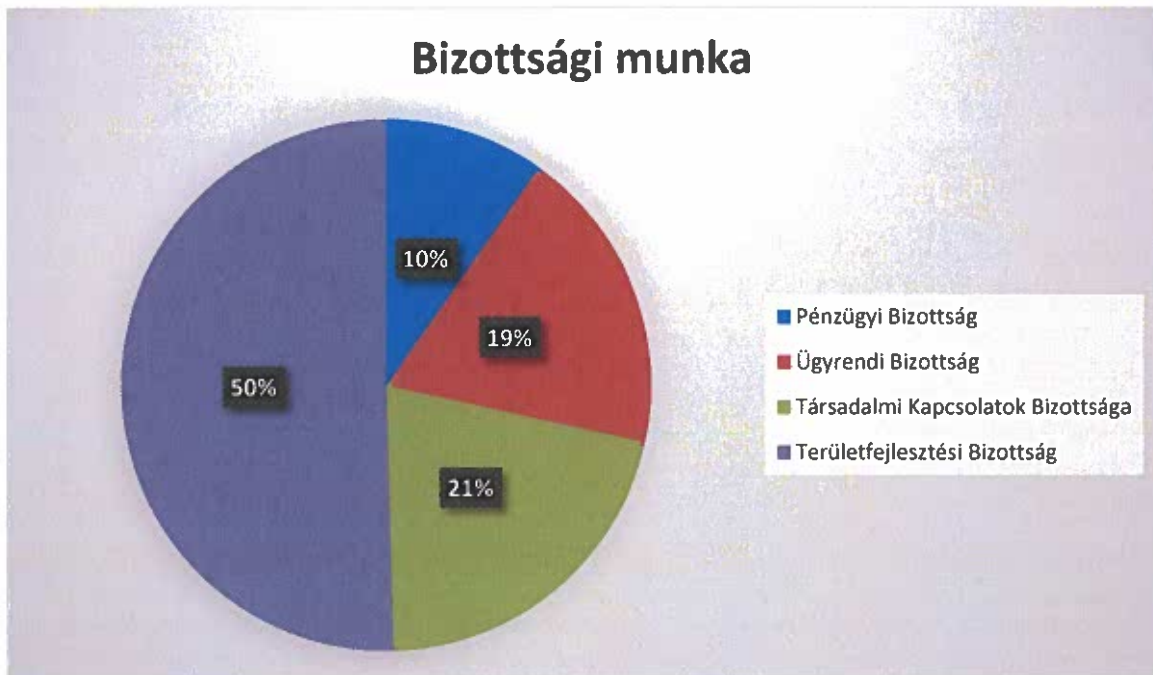
Az ünnepi Közgyűlések, valamint az egyéb önkormányzati rendezvények lebonyolítása is feladatot ró az Osztály munkatársaira. A 2021. évben 1 ünnepi megyegyűlés volt. A szeptember 2-i rendezvénynek Orosháza adott otthont, ahol az „Elnöki elismerés”, valamint a „Polgárokért” és a „Békés Megyéért” kitüntető díjakat is átadták.

A veszélyhelyzet kihirdetése a közgyűlés működését is átalakította. Valamennyi döntést a közgyűlés elnökének kellett meghoznia közgyűlési és bizottsági hatáskörben is. A közgyűlés elnöke 2021. évben mindösszesen 79 határozatot hozott és 2 rendeletet alkotott.

A hatályos SZMSZ értelmében a Közgyűlés mellett 4 bizottság működik: a Pénzügyi Bizottság, a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága, a Területfejlesztési Bizottság és az Ügyrendi Bizottság. A bizottságok titkársági feladatait szintén az Osztály látja el. A veszélyhelyzet előtt a Pénzügyi Bizottság 3 alkalommal ülésezett és 10 határozatot hozott, a Társadalmi Kapcsolatok Bizottsága 6 alkalommal ülésezett és 28 határozatot hozott, a Területfejlesztési Bizottság 18 alkalommal ülésezett és 74 határozatot hozott, valamint az Ügyrendi Bizottság 4 alkalommal ülésezett és 22 határozatot hozott. Ez összesen 31 ülés és 134 határozat.



Bizottsági munka



Az Osztály a Közgyűlés és annak állandó bizottságai mellett ellátja a megyei nemzetiségi önkormányzatok működésével kapcsolatos adminisztratív feladatokat is. Megyénkben 4 területi nemzetiségi önkormányzat működik, Szlovák, Román, Roma és Német Nemzetiségi Önkormányzat.

A tavalyi évben a Békés Megyei Szlovák Önkormányzat 3 alkalommal ülésezett és 26 határozatot hozott. A Békés Megyei Román Önkormányzat 3 alkalommal ülésezett és 31 határozatot hozott. A Békés Megyei Roma Nemzetiségi Önkormányzat 3 alkalommal ülésezett és 22 határozatot hozott. A Békés Megyei Német Nemzetiségi Önkormányzat 1 alkalommal ülésezett és 14 határozatot hozott. Ez összesen 10 nemzetiségi ülés és 93 nemzetiségi határozat.

Összesítve a fenti adatokat, a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal a 2021-es (júniusától) évben 7 megyei közgyűlés lebonyolításával kapcsolatos koordinációs feladatot látott el, ahol 47 döntés született, továbbá 31 bizottsági ülést bonyolított le, 134 db határozattal és 10 nemzetiségi ülést 93 db határozattal. Ez összesen 48 testületi ülést és 274 döntést jelent. Az Osztály gondoskodott a fenti ülések tekintetében a jegyzőkönyvek és a meghozott döntések informatikai rendszerbe és a rendeletek Nemzeti Jogszabálytárba való feltöltéséről. A testületi ülések előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos feladatát az Osztály 2021. évben olyan színvonalon látta el, hogy a kormányhivatal illetékes szervétől törvényességi felhívás a Hivatalhoz nem érkezett. Nem kis terhet rótt a feladatok újrastrukturálása, hiszen a személyes jelenlét nem volt lehetséges, azonban valamennyi elnöki döntés meghozatalát megelőzte a képviselőktől való véleménykérés. Az első hullám során e-mailben való visszajelzést kértünk, azonban a döntések mennyisége, a hatáskörök összetettsége okán át kellett térni egy olyan megoldásra, amely komplex megoldást kínált, hiszen a humán erőforrás a pandémia alatt nem növekedett. Így jutottunk el a LimeSurvey rendszer használatához, amelyet nemcsak a Békés Megyei Önkormányzat Elnöke döntéseinek előkészítésére, hanem valamennyi nemzetiségi önkormányzat esetében is hasznosítani tudunk.

▪ Választással kapcsolatos feladatok

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (továbbiakban: Ve.) 66.§ (1) bekezdése alapján a területi választási iroda vezetője a megyei jegyző. Az Osztály biztosította a Területi Választási Bizottság döntéseinek előkészítését és ellátta a bizottsági működés adminisztratív feladatait. A bizottság 2021-ban 2 ülést tartott, mely során 2 jegyzőkönyvbe foglalt határozatot hozott, mindkét esetben a roma nemzetiségi önkormányzat képviselői mandátum megszűnését követő új mandátumok kiosztása tárgyában.

▪ **Pénzügyi feladatok**

A TJO-n belül a Pénzügyi Csoport 3 fős dolgozói létszámmal működik. A Csoport feladatkörébe tartozik az Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal, mint két önálló szerv teljes költségvetési, pénzügyi és gazdálkodási feladatainak ellátása. Emellett a négy területi nemzetiségi önkormányzat tekintetében a gazdálkodási jellegű feladatokat szintén az Osztály dolgozói látják el.

A Hivatal dolgozói közreműködnek az önkormányzat költségvetési rendeletének tervezete, annak módosítása és az arról szóló beszámoló és zárszámadási rendelet-tervezet elkészítésében. A költségvetés végrehajtása keretében történik a pénzügyi és számviteli munkafolyamatok lebonyolítása, a teljes körű könyvviteli feladatok ellátása, az adóbevallási és különböző egyéb adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítése a Magyar Államkincstár, a Központi Statisztikai Hivatal, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és az egyéb szervek felé. Ezen feladatok ellátása folyamatos munkavégzést jelent egész évben.

▪ **Jogi feladatok**

Az Osztály feladata az Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal által kötendő szerződések előkészítése, illetve jogi véleményezése, a megkötött szerződések nyilvántartása. A 2021. évben 477 db szerződés aláírására került sor, ebből 47 szerződés a működéssel, működtetéssel kapcsolatos, 57 db támogatási szerződés készült az ún. mecénási keret terhére és 430 a projektmenedzsmenti tevékenységre vonatkozó konzorciumi megállapodások száma.

Az Osztály feladatát képezi továbbá az Önkormányzatra, az Önkormányzati Hivatalra, valamint a nemzetiségi önkormányzatokra vonatkozó szabályzatok elkészítése és aktualizálása.

▪ **Kommunikációs feladatok**

A Hivatalban 1 fő kommunikációs referens dolgozott 2021. évben, aki ellátta az Önkormányzat mindennemű marketingkommunikációs feladatait.

A médiafelületekkel való együttműködés keretében, 42 helyen: települési lapokban, megyei televíziókban, online felületeken, rádiókban jelennek meg rendszeresen a megyei önkormányzat hírei, történései, a lezajlott közgyűlésekről szóló összefoglalók. Ezen híradások természetesen a BMÖ honlapján is nyomon követhetők.

Az egyik legnagyobb közösségi oldalon saját profillal is rendelkezik az Önkormányzat, amelyen hetente több alkalommal jelennek meg fotókkal ellátott bejegyzések olyan eseményekről és történésekről, amelyek a megye településein élők számára lehetnek fontosak. A megyei önkormányzat elnöke és alelnökei fogadóóra sorozatot tartanak, minden hónapban a megye 1-1 települését meglátogatják, így havonta három városba, községbe jutnak el. A fogadóórán tájékoztatják a település képviselő-testületét a felmerülő kérdésekkel kapcsolatban, valamint a lakosságtól érkező megkereséseket is igyekeznek kezelni. A koronavírus-járvány miatt a fogadóórák jelenleg szünetelnek, amint a járvány okán bevezetett korlátozások engednek, újraindul a fogadóóra sorozat.

Az Önkormányzati rendezvények, ünnepi megyegyűlések lebonyolítását is ezen Osztály munkatársai végzik. A Békés Megyei Önkormányzat szervezésében 2021. szeptember 04-én ötödik alkalommal került megrendezésre a Megyenap elnevezésű rendezvény Békéscsabán, a Szent István téren. A koronavírus-járvány miatti korlátozások átírták a rendezvény forgatókönyvét, a programelemek közül csupán a kézműves vásárt volt lehetőség megszervezni, ami a Békés Megyei Népművészeti Egyesület társrendezésének köszönhetően mesterségek ünnepével bővült, valamint játszóház várta a gyermekeket.

▪ **Értéktár**

Békés megyében eddig 55 önkormányzat hozta létre települési értéktárát és állította fel helyi értéktár bizottságát. A megyében található települési értéktárak összesen 1260 helyi értéket tartanak nyilván. Békés Megyei Értéktárba eddig 67 érték került felvételre, ebből kettő hungarikum is (Csabai kolbász, lailai kolbász), valamint két érték a Magyar Értéktárban is helyet kapott (Békés-Tarhosi Énekiskola, Csabai Kolbászfesztivál).

▪ **Egyéb feladatok**

Az Osztály a Közgyűlés és a Hivatal működésével kapcsolatos feladatokon túl a Békés Megyei Önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő Békés Megyei Vállalkozási és Fejlesztési Nonprofit Kft. és a Békés Megyei Aktivitás Nonprofit Kft. működésével kapcsolatos kiegészítő feladatokat végez. A Békés Megyei Vállalkozási és Fejlesztési Nonprofit Kft. pénzügyi, jogi, munkaügyi feladatellátása nem tartozik a Hivatal feladatai közé, azokat a feladatokat a Kft. ügyvezetője által megbízottak látják el.

Az Osztály részt vállal továbbá a Békés Megyei Kábítószerügyi Egyeztető Fórum működésével kapcsolatos feladatokban is. A Fórum 2003-ban a megyei önkormányzat kezdeményezésére alakult, mára közel harminc szervezetből álló tagsággal rendelkezik. Társadalmi elnöke a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének alelnöke. A Fórum évente legalább négy ülést tart, ezen felül több olyan rendezvényt szervez, ahol szakértők által tartott előadásokkal próbálja felhívni a figyelmet a kábítószer problémára. Működési forrását az Emberi Erőforrások Minisztériuma által minden évben megjelentett „Kábítószerügyi Egyeztető Fórumok működési feltételeinek biztosítására” elnevezésű pályázati forrás jelenti. Az Osztály részt vesz az előbbi pályázat benyújtásával, illetve elszámolásával kapcsolatos, továbbá a Fórum üléseinek, rendezvényeinek megszervezésével kapcsolatos feladatokban.

Területfejlesztési és Területrendezési Osztály

2021-ben a területfejlesztési feladatok egy részét a 2014-2020-as időszak Terület- és Településfejlesztési Operatív Programja (a továbbiakban: TOP), illetve az erre az időszakra vonatkozó Békés Megye Integrált Területi Program végrehajtása jelentette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014.(XI.5) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) értelmében.

Ezzel összefüggő főbb feladatcsoportok:

- a Békés Megye Integrált Területi Programjának (a továbbiakban: ITP) módosításai;
- a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (a továbbiakban: TOP) Éves Fejlesztési Kerete elkészítéséhez, módosításaihoz kapcsolódó megyei adatszolgáltatások elkészítése;
- a TOP felhívások véleményezése és a TOP felhívások Békés megyei területspecifikus mellékleteinek elkészítése, módosítása;
- a döntési folyamatban való részvétel;
- a monitoring bizottságokban való elnöki részvétel szakmai támogatása, a szavazások előkészítése;
- projektmenedzsment tevékenység a megkötött konzorciumi megállapodások alapján.

Az osztály feladatainak másik fontos részét a 2021-27-es európai uniós programozási időszakhoz kapcsolódó megyei tervezés tette ki. A területi tervezési folyamat feladatai a 2021-2027 programozási időszakban megegyeznek a fent ismertetett feladatokkal, azokat az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet alapján kell ellátni. Új feladatként jelentkezett a 2021-27-es előzetes Békés Megye Integrált Területi Program (a továbbiakban: ITP 2021-2027) elkészítése.

Az önkormányzatot megillető területrendezési feladatok ellátása során végzett legfontosabb hivatali tevékenységek:

- Békés megye területrendezési tervében foglaltak érvényesítése,
- bányatelek megállapítására és módosítására irányuló eljárásokban való részvétel,
- területrendezési hatósági eljárásokban való részvétel.

Egyéb feladatok keretében végzett tevékenységek:

- A Békés Megyei Önkormányzat, illetve a Hivatal saját projektjeinek kezelésével kapcsolatos teendők ellátása, más hivatali szervezeti egységek munkatársaival együttműködésben;
- Az önkormányzat külügyi kapcsolataival összefüggő operatív tevékenység;
- Békés Megyei Tourinform Iroda feladatainak ellátása;
- A Békés Megyei Önkormányzat tulajdonában, illetve használatában álló ingatlanok üzemeltetésével, fenntartásával kapcsolatos feladatok ellátása.

▪ Területfejlesztési tevékenység

A 2014-2020-as programozási időszakhoz kapcsolódó feladatok

A Hivatal munkájában 2021-ben is jelentős súllyal szerepelt az ITP végrehajtásának monitoringja, az ezzel kapcsolatos koordináció és adminisztratív jellegű tevékenység. Az országos maradványforrások felhasználása érdekében a TOP Irányító Hatósága jóváhagyta, hogy 2021-ben szakasznyitást hajtsunk végre a TOP-5.3.2-17 kódszámú „Megyei identitás erősítése” című felhíváson 100 m Ft-os keretösszeg felhasználásával.

2021-ban folytatódott a TOP megvalósítása. A megyei önkormányzatnak, illetve a hivatalnak e tekintetben négy alapfeladata volt:

- Elkészítette a felhívások megyére jellemző specifikumait tartalmazó ún. területspecifikus mellékleteket. Többször kellett részt venni a dokumentumok évközi módosításainak elkészítésében, véleményezésében.
- A Rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló települési önkormányzati közfeladat-fejlesztési projektek projektmenedzsment és a rendeletben meghatározott egyéb feladatok ellátásában a megyei önkormányzat – konzorciumi formában - köteles részt venni, amennyiben azt a település önkormányzata kéri. A 2021. év végéig megkötött konzorciumi szerződések száma összesen 430 db, amelyek közül támogatási kérelem benyújtására 283 db, támogatásban részesített projekt megvalósítására pedig 209 db. A konzorciumi szerződésből 25 db a megyei önkormányzat, 467 db pedig a hivatal partnerségével került megkötésre.



- A területi kiválasztási rendszer eljárásrendben meghirdetett felhívásokra benyújtott támogatási kérelmekkel kapcsolatban döntés-előkészítő bizottság (DEB) tesz javaslatot az irányító hatóság vezetője számára. A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 72/2019. (XI.21.) KGY. sz. határozat rendelkezett a DEB tag és a póttag(ok) delegálásáról. A korábbi évekhez hasonlóan 2021-ben is az önkormányzat által delegált DEB tag, a Területfejlesztési Bizottság döntésében meghatározott döntési javaslatot képviselve vett részt a DEB döntési javaslat kialakításában. A döntési javaslatok előkészítésével kapcsolatos hivatali feladatok a jelentős kapacitásokat igényeltek. További feladatot jelentett a Közgyűlés egyetértési joga gyakorlásával összefüggésben végrehajtott döntés előkészítő munka, valamint az újraértékelés alá vont projektek vonatkozásában felmerülő előkészítő tevékenység.
- A Korm. rendelet és az európai uniós forrásból finanszírozott egyes projektek költségnövekménye támogathatóságáról szóló 17/2017. (II.1) Korm. rendelet figyelembevételével az Irányító Hatóság a kérelmeket Kormánydöntésre küldi. Az Irányító Hatóság az eljárásrend szerint 2021-ben 22 alkalommal küldte meg a területi szereplőnek azon igények listáját, amelyek Kormány aktuális előterjesztésébe kerülhetnek, tekintettel arra, hogy a többlettámogatási igények Kormánydöntésre történő előterjesztéséhez szükséges a területi szereplő támogatásra vonatkozó állásfoglalása.
- A megküldött igényeket a megyei közgyűlés elnöke támogatta. Azon esetekben, ahol a költségnövekménnyel növelt támogatási összeg meghaladta felhívás mellékletében szereplő igényelhető vissza nem térítendő támogatás maximum összegét - annak érdekében, hogy a felhívások ne legyenek korlátozó hatásúak a többlettámogatási igények jóváhagyása esetén - a vonatkozó felhívások területspecifikus mellékletének módosítását volt szükséges végrehajtani.

A Békés Megyei Önkormányzat elnöke a Megyei Önkormányzatok Országos Szövetsége delegáltjaként 2021-ben is részt vett az **ún. monitoring bizottságok (továbbiakban: MB)** munkájában, melyben szakmailag az osztály munkatársai segítik. A bizottságok legfontosabb feladata, hogy ellenőrzik, monitoring alá vonják az adott operatív program végrehajtását és teljesítményét. Tájékoztatják tagjaikat a program általános és prioritásonkénti előrehaladásáról, bevonják őket a programok módosítási folyamatába.

A módosított ügyrend alapján a 2021-2027 programozási időszak monitoring bizottságainak hivatalos megalakulásáig a **TOP MB** ellátja a 2021-2027 programozási időszak gazdaságfejlesztési programjának (TOP Plusz) monitoring bizottsági feladatait. A TOP MB 2021-ben kétszer ülésezett, az ülések között szükségessé váló egyes döntések, az ügyrendben biztosított lehetőség alapján, írásos döntéshozatali eljárások keretében születtek meg. A döntéshozatali eljárások tárgyai az alábbiak voltak:

- TOP 2020 Éves Végrehajtási Jelentés elfogadása,
- felülvizsgált Éves Értékelési Terv elfogadása,
- Ügyrend módosítása,
- Éves Fejlesztési Keret véleményezése,
- Éves Fejlesztési Keret negyedéves módosításai,
- Kiválasztási Kritériumok meghatározása.

A módosított ügyrend alapján a 2021-2027 programozási időszak monitoring bizottságainak hivatalos megalakulásáig a **GINOP MB** ellátja a 2021-2027 programozási időszak gazdaságfejlesztési programjának (GINOP Plusz) monitoring bizottsági feladatait.

A GINOP MB 2021-ben kétszer ülésezett, az ülések között szükségessé váló egyes döntések írásos döntéshozatali eljárások keretében születtek meg, ilyen írásos döntéshozatali eljárásra 2021-ben négy alkalommal került sor.

Monitoring bizottsági feladatkörében a Békés Megyei Önkormányzat elnöke az Innovációs és Technológiai Minisztérium Monitoring és Értékelési Főosztályától érkezett felkéréseknek eleget téve, több esetben is elfogadta az újonnan induló értékelési projekteknél az **ún. Projekt Irányító Bizottsági (PIB)** tagként való megtisztelő részvételt. A PIB nyomon követi a projekt végrehajtását, ellátja a projekt felsőszintű operatív felügyeletét, véleményezi a projekt során született dokumentumokat, kezeli a projekttel kapcsolatosan felmerülő problémákat. Tagjai közé tartozik a projekt szakmai felelőse (ITM – Monitoring és Értékelési Főosztály) és az érintett funkcionális területek (pl. szakpolitika, IH, monitoring bizottság, stb.) képviselői, a PIB ülésein az értékelési projektvezető (külső tanácsadó cég) is részt vesz. Az elnök úr az értékelési projekteknél a „Az integrált területi végrehajtás értékelése”, a „Fenntartható közlekedésfejlesztés értékelése” és a „Kármentesítéssel kapcsolatos fejlesztések értékelése” című projekteknél részt vesz aktívan.

Az Értékelési Terv 2021 felülvizsgálata keretében, a 2021-2023 között megvalósítandó értékeléseket és ütemezéseket terveztük meg. 2021. májusban társadalmi egyeztetés kezdődött az operatív programok stratégiai környezeti vizsgálatával kapcsolatban, a folyamat részeként az Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program Plusz, a Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program Plusz, a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz, valamint a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Plusz Stratégiai Környezeti Vizsgálata készült el. 2021. májusban online SKV műhelytalálkozókra került sor a 2021-2027 közötti támogatási időszak operatív programjaira készült stratégiai környezeti vizsgálati jelentések partnerségi folyamatának elősegítése érdekében a Miniszterelnökség szervezésében meghirdetett programok közül elnök úr a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP Plusz) és Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program Plusz (KEHOP Plusz) műhelytalálkozón vett részt.

A 2021-2027-es programozási időszakhoz kapcsolódó feladatok

Területi tervezés

2021-ben lezárultak a 2021-27-es európai uniós programozási időszak előkészítéséhez kapcsolódó megyei feladatok. Ezzel összefüggésben az osztály legfontosabb feladata az új ciklus megyei területfejlesztési dokumentumainak elkészítése volt. Az ún. területi tervek a következő lépések mentén készültek:

1. a területfejlesztési koncepció (előkészítő és javaslattevő fázis) felülvizsgálata és módosítása
2. a területfejlesztési program (stratégiai és operatív programrész) megújítása, összeállítása
3. területi (társadalmi, gazdasági, környezeti) hatásvizsgálat készítése
4. a területfejlesztési tervekhez környezeti vizsgálat készítése az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően
5. a 2021-2027 közötti uniós programozási időszak területfejlesztési operatív programjának végrehajtását támogató megyei integrált területi program összeállítása
6. a tervezési folyamat során a partnerség biztosítása (partnerségi terv kidolgozása és végrehajtása)

A területfejlesztési koncepciót és programot a 218/2009. Korm. rendeletben előírtaknak megfelelően véleményezésre meg kell küldeni az egyeztetésben résztvevők részére, a koncepció esetében ez 2020. december 9-én történt meg, a véleményezési határidő 2021. január 23. volt. A területfejlesztési programhoz kapcsolódó észrevételeket 2021. január 20-tól március 6-ig vártuk az illetékes szervektől.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 11. § (1) bekezdése a) pontjának aa) alpontjában foglaltak értelmében a megyei önkormányzat a koncepció és a program végleges változatát a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter állásfoglalásának beszerzését követően, 60/2021. sz. elnöki határozatával, május 17-én fogadta el.

A Békés Megye Integrált Területi Programja 2021-2027 c. dokumentum első verzióját 2021. június 14-én fogadta el a Pénzügyminisztérium. A közgyűlési jóváhagyás előtt lehetőséget biztosítottunk a szélesebb nyilvánosság számára a dokumentum megismerésére, majd a Közgyűlés 9/2021. sz. határozatával, 2021. június 23-án fogadta el a Békés Megye Integrált Területi Programja 2021-2027 1.0 verzióját.

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 14/A § szerint az egy régió területén működő közgyűlések elnökei regionális, a 14/B. § szerint a megyei közgyűlés és a megyei jogú város közgyűlése pedig megyei területfejlesztési konzultációs fórumot működtetnek a törvényben előírt egyeztetések lefolytatása érdekében. 2021-ben két megyei konzultációs fórum ülés zajlott le az aktuális feladatok megvitatására.

Korábban említésre került, hogy a TOP Pluszhoz kapcsolódóan 2021-ben a megyei önkormányzatnak, illetve a hivatalnak a TOP-hoz hasonló alapfeladatokat kell ellátnia a 256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet szerint, melynek keretében:

- Elkészítette a felhívások megyére jellemző specifikumait tartalmazó un. területspecifikus mellékleteket több körös egyeztetések lebonyolításával. Többször kellett részt venni a dokumentumok évközi módosításainak elkészítésében, véleményezésében.
- Azon települési önkormányzatok, melyek élni kívántak a jogszabály nyújtotta lehetőséggel a konzorciumi együttműködés vonatkozásában, 2021. novemberétől küldték meg felkérésüket Hivatalunk részére. 2021. évben TOP_Plusz támogatási kérelmekkel kapcsolatban Konzorciumi megállapodás nem került megkötésre.

Békés Megyei Önkormányzat saját projektjei

- TOP-1.5.1-20-2020-00008 – A 2021-27 tervezési időszak projektszintű előkészítése Békés megyében

A Kormány a 2021-27-es fejlesztési ciklusban is elindította a területi operatív programokat, az előző időszak fejlesztési irányvonalait megtartva. Az előkészítési feladatok gyorsítása és azok magasabb színvonalú megvalósítása érdekében célul tűzte ki a 2021-2027-es programozási időszakra vonatkozó stratégiai- és projektszintű előkészítési tevékenység támogatását. Ehhez kapcsolódóan 2020. évben elérhetővé vált a TOP-1.5.1-20 kódszámú „A 2021-27 tervezési időszak stratégiai és projektszintű előkészítése” című Felhívás, melynek egyik célja a projektszintű tervezés segítése, a települési önkormányzatok azon infrastrukturális pályázataihoz szükséges előkészítési munka megkezdése, illetve kiegészítése, melyek fizikai megvalósítása a 2021-2027 közötti időszakban tervezett, az új területi operatív program keretében.

A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal „B” Projektszintű előkészítés főtevékenység elvégzésére irányuló támogatási kérelme pozitív elbírálást kapott, a megvalósításának ideje: 2021.01.01.-2023.02.28. A projekt keretében jelenleg 29 kedvezményezett részére 40 db projektszintű előkészítési dokumentum elkészítésére van lehetőség.

A közös beszerzési eljárások lefolytatása-, dokumentumok elkészítése-, valamint a TOP_Plusz keretében megjelent Felhívásokra a támogatási kérelmek benyújtása folyamatos.

- TOP-1.5.1-20-2020-00009 – A Békés Megyei Önkormányzat 2021-2027-es időszakra vonatkozó tervezési dokumentumainak elkészítése

2020. második felében megkezdődött a 2014-2020 közötti tervezési időszakhoz kapcsolódóan elfogadott területi tervezési dokumentumok felülvizsgálata, aktualizálása. Ezen dokumentumok jogszabályokon alapuló elkészítését célozza a pályázat, melyre a Békés Megyei Önkormányzat 30 millió forintos vissza nem térítendő támogatást nyert. A projekt záró elszámolása 2021. szeptemberben került benyújtásra és novemberben elfogadásra is került.
- TOP-3.1.1-16-BS2-2020-00002 - Mezőhegyes - Megyehatár kerékpárút hálózat fejlesztése új kerékpárforgalmi létesítmények építésével, 4444 és 4434 jelű utak kereszteződésében körfogalom kialakítása

A Békés Megyei Önkormányzat 2020.01.30. napon támogatási kérelmet nyújtott be 2,020 Mrd Ft igényelt támogatási összeggel, majd támogatói döntés 2020. március 25. napon érkezett, a projekt 2.017.854.730,- Ft elszámolható összköltség erejéig 100%-os intenzitású vissza nem térítendő támogatásban részesült. A támogatási szerződés megkötésre került, annak hatályba lépése 2020.05.20. napja.

Tekintettel a projekt kiemelt eljárásrendben történő megvalósítására, a projektfejlesztési szakasz keretében a projekt keretében tervezett műszaki-szakmai tartalomra vonatkozó tervezési munkák, az engedélyezési eljárás megindításának előkészítése megindult. A Támogató képviselőjében eljáró Közreműködő Szervezeti feladatokat ellátó Magyar Államkincstár Békés Megyei Igazgatósága a Főkezdvezményezettel egyeztetve kidolgozta a projektfejlesztési útvonaltervet, amely véglegesítésre került. A projekt sajátosságából adódóan a projektfejlesztés még mindig folyamatban van annak komplex és teljes körű részletezése miatt, az egyes résztvevőkenységekre vonatkozó pontok szerinti részletezések folyamatosan történnek, a MÁK/KSZ részéről a bírálat projektfejlesztési pontonként történik.

A projekt keretében tervezett beruházásra vonatkozó engedélyes tervdokumentációk elkészültek. A kivitelezési feladatokra, valamint a kiviteli terv készítésre vonatkozó, egybeszámítással érintett közbeszerzési eljárás sikeresen zárult, azonban a legelőnyösebb ajánlat is meghaladta a kivitelezésre rendelkezésre álló költségvetési keretet.

A Főkezdvezményezett az eljárásban jelölt feltételes hatályba lépés elvét megtartva a Támogató részére 2021.07.29. napon bruttó 300.424.775,- Ft többletforrás igényt nyújtott be, mely támogatásban részesült, így a projekt elszámolható összköltsége 2.318.279.505,- Ft-ra módosult. Az építési engedélyben foglaltak alapján a Magyar Közút Nonprofit Zrt. konzorciumi partnerként beemelésre került a projektbe a beruházás állami úton történő érintettsége miatt. A fenti körülményekre tekintettel a beruházásra vonatkozó kivitelezési szerződések (I. rész – 4427 jelű út melletti létesítmények; II. rész – 4434-4444 jelű utak melletti létesítmények és körfogalom) 2021.12.15. napon léptek hatályba, a munkaterület átadás-átvételre 2021.12.16. napon sor került. A kivitelezési munkák folyamatban vannak. A jelenlegi fizikai befejezési ideje 2023.04.01. napja.
- TOP-3.2.1-16-BS2-2018-00002 - A Békés Megyei Önkormányzati Hivatal épületének energetikai korszerűsítése

A projekt záró elszámolása, valamint az ahhoz kapcsolódó záró szakmai beszámoló 2021 novemberében benyújtásra került a Közreműködő Szervezet részére. Ezen fejlesztéssel egyidejűleg, a TOP-5.3.2-17-BS1-2018-00001 azonosító számú pályázat keretében az épület akadálymentesítési, valamint villamossági felújítására irányuló munkái is zavartalanul teljesültek, a sikeres műszak átadás-átvételre 2021. március 9-én került sor.

- TOP-5.1.1-15-BS1-2016-00001 - Foglalkoztatási paktum Békés megyében**
 A projektben 2021.01.01-2021.12.31 között 5 kifizetési igénylés került beküldésre összesen bruttó 288.448.475 Ft számlaérték figyelembevétel. Továbbá részt vettünk a helyi paktumok irányító csoport ülésein az Orosházi és a békéscsabai járásban, valamint a megyei paktum ülésein, ahol elfogadásra kerültek a jelentéstételi időszakokra eső Féléves megyei gazdasági és foglalkoztatási gyorsjelentések, valamint aktualizálásra került a Békés Megyei Foglalkoztatási Paktum 2022. december 31-ig szóló munkaprogramja is, továbbá tájékoztatást kaptak a Tagok a projektet érintő egyéb változásokról is.
 2021. szeptember 9-én Békéscsabán közfoglalkoztatási kiállítást rendeztek, melyen a megyei paktum standdal vett részt.
- TOP-5.3.2-17-BS1-2018-00001 - Hagyomány, érték, közösség Békés megyében**
 A projekt célja alapvetően a települések, térségek közösségi kezdeményező-, és cselekvőképességének fejlesztését jelenti, melynek érdekében többek között számos rendezvény, tábor, túra valósul meg, Békés megyét, a településeket és a megyei értékeket bemutató filmek, illetve kiadványok készülnek. A projekt megvalósítása 2019. június 1-jén indult és 2023. április 30-án zárul, támogatási aránya 100%, összege 730 millió Ft. A projektben három közbeszerzési eljárás lefolytatása szükséges (rendezvényszervezés, filmkészítés, kiadványok készítése), melyekből 2021. év végéig egy (rendezvényszervezés) eredményesen lezárult, szerződéskötésre is sor került, a másik kettő még folyamatban volt. A rendezvények közül 2021. december 31-ig megvalósult: 5 geocaching, 3 értéktár kiállítás, 4 túra.
- TOP-5.3.2-17-BS1-2021-00002 - Együtt, közösen, Békés megyében**
 A projekt célja a megyei identitás erősítése, a lakosság bevonása olyan programokba, melyek hozzájárulnak a lokálpatriotizmus kialakításához. A pályázat megvalósítása 2022. januárjában indult és 2023. június végéig tart. A támogatás aránya 100%, összege 100 millió Ft. A projekt során járási napok, táncházak, zenés estek, könyvbemutatók kerülnek megszervezésre, illetve két kiadvány készül - az egyik a Békés megyei települések történetét mutatja be, a másik pedig Bartók megyei gyűjtéséhez kapcsolódik. Az első mérföldkő teljesült, elkészült a megalapozó dokumentum és a cselekvési terv. Jelenleg a második mérföldkőnél tart a projekt, több beszerzés is folyamatban van. Tervezetten egy közbeszerzési eljárás lesz a nyár folyamán, amely a rendezvényekre irányul.
- TOP Plusz-2.1.1-21 kódjelű felhívás ("Önkormányzati épületek energetikai korszerűsítése") – a Gyulai út 1. szám alatti épület energetikai korszerűsítése**
 Magyarország Kormánya az 1623/2021. (IX.3.) számú Korm. határozatában döntött az egyes állami vagyontárgyak ingyenes tulajdonba adásáról. Ezen döntés értelmében az 5600 Békéscsaba, Gyulai út 1. sz. alatti (hrsz.: 32 hrsz) ingatlan a Békés Megyei Önkormányzat tulajdonába került. A TOP_Plusz-2.1.1-21 kódjelű felhívás keretében, Békés megyét érintően Önkormányzatunk, mint kiemelt kedvezményezett részére rendelkezésre áll egy elkülönített indikatív keretösszeg 442,017 millió Ft nagyságrendben. A Támogatási kérelem benyújtásra került, pozitív támogatói döntés esetén a projekt várható fizikai befejezése 2023.12.31. napjára tehető.

- KEHOP-1.2.0-15-2016-00007 - Békés Megyei Klímastratégia kidolgozása és a Békés Megyei Klímastratégiai Platform létrehozása**

A 2021.05.17. napjával záródó 2. sz. projekt fenntartási időszakban immár nyolcadik alkalommal kerítettünk sort a Békés Megyei Éghajlatváltozási Platform összehívására. A 2021.05.18. napjával kezdődő 3. sz. fenntartási időszakban, 2021 év végéig további két Platform ülés is összehívásra került, amely ülések keretén belül lehetőséget biztosítottunk a Platform tagok részére többek között Békéscsaba Megyei Jogú Város, illetőleg Gyula és Békés város klímastratégiájának véleményezésére, valamint ezen ülések keretein belül az aktuálisan felmerült témakörök megbeszélésére is sor került.
- EFOP-1.6.3-17-2017-00013 - Felzárkózás-politikai együttműködések támogatása Békés megyében**

A projekt célja megyei szintű koordinációs és konzultációs rendszer kialakítása annak érdekében, hogy a felzárkózás-politikai együttműködések ne csak országosan és helyi, esetlegesen járási-, hanem megyei szinten is kialakuljanak, rendszeressé váljanak, és esélyteremtő módon hassanak vissza az egyes települések lakosságának életére, növelve a szolgáltatásokhoz való egyenlő esélyű hozzáférést. Ezen cél elérésére biztosítanak lehetőséget a Megyei Felzárkózási Fórum és munkacsoportjainak rendszeres ülései, valamint a közösségi együttműködést erősítő tematikus rendezvénysorozatok, melyek a projekt megvalósítása során rendszeres időközönként megrendezésre kerülnek. A projekt 2021. március 31-én zárult, mely időpontig összesen 9 közösségi együttműködést erősítő rendezvény, 6 Megyei Felzárkózási Fórum valósult meg.
- Kistelepülési kulturális események támogatása**

A Békés Megyei Önkormányzat az Emberi Erőforrások Minisztériumának felhívására egyedi támogatási kérelmet nyújtott be az Előadó-művészeti szervezetek többlettámogatása programra, kistelepülések kulturális eseményeinek támogatása címen, mely 20.000.000 Ft vissza nem térítendő forrásban részesült.

A projekt célja a magyar kulturális örökség megőrzésére, annak gazdagítására és korszerű formában való továbbművelésére, a felnövekvő nemzedékekkel való élő kapcsolat folyamatos fenntartására, a nemzetmegetartó pozitív magatartásminták átörökítésére, valamint a közösségi létforma aktív megélésének elősegítésére szolgáló események, rendezvények támogatása Békés megye 5000 fő alatti lakosságú kistelepülésein. A Közgyűlés elnöke a 15/2020 (V.13.) elnöki határozatban döntött a támogatás felhasználásáról, a települési kérelmekről.

Az eredeti támogatói okirat módosítása szerint az események megvalósítására a járványhelyzet miatt 2021. december 31-ig megvalósuló rendezvények költségei voltak elszámolhatóak. A támogatás felhasználása csekély maradvány összeg mellett sikeres volt.
- Magyar Falu Program**

2021. évben a Békés Megyei Aktivitás Nonprofit Kft. (továbbiakban Kft.) hatékonyan közreműködött a Magyar Falu Programban, projekt-előkészítés (pályázati dokumentáció összeállítása), projektmenedzsment, valamint kötelező nyilvánosság ellátása téren. 5 kedvezményezett, 9 projektje esetében végzett projekt-előkészítő tevékenységet, melyből 7 db projekt részesült pozitív támogató döntésben. Ezen 7 db projekt projektmenedzsmenti-, valamint kötelező nyilvánosság feladatok kerültek elvégzésre.

- **Gazdaságélénkítő Program**
Békés Megyei Önkormányzati Hivatal 2020. évben felkérést kapott Csanádapáca Község Önkormányzata részéről a Belügyminisztérium Gazdaságélénkítő Program közfoglalkoztatás keretében megvalósítandó fejlesztés - „komplex prés- és sajtoló üzem létesítése” - projektmenedzsmenti feladatainak ellátásával kapcsolatban. A projekt megvalósítására 2020.08.01-2021. október 31. között került sor. Hivatalunk a megvalósítás időszaka alatt folyamatosan biztosította és ellátta a projektmenedzsmenti feladatokat.
- **Értéktár tevékenység**
2021-ben is támogatási kérelem került benyújtásra az Agrárminisztérium által meghirdetett HUNG-2021 pályázati felhívásra, 4.000.000 Ft összegben, melyből végül 3 500 000 Ft csökkentett, vissza nem térítendő támogatást kapott az Önkormányzat. A támogatást a 2021. évi Megye nap szervezésére fordítottuk.
A HUNG-2022 pályázati konstrukció keretében a Békés Megyei Önkormányzat 2 480 295 Ft vissza nem térítendő támogatást nyert el „Viharsarki kincsek nyomában” című pályázatával, melynek keretében a megyei értékek és hungarikumok köré épülő, több körös vetélkedő kerül megszervezésre a megye általános iskoláinak felső tagozatos, valamint a középiskolás diákjai számára.

Területrendezési feladatok ellátása

Miután a megyei területrendezési terv felülvizsgálatának eredményeképpen az új területrendezési terv 2020-ban hatályba lépett, 2021-ben a terv érvényesítésén volt a hangsúly. Ennek keretében a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (Tftv.) alapján az alábbi megyei önkormányzati feladatok végrehajtása hárult a Hivatalra:

1. A Tftv. felhatalmazása alapján a megyei önkormányzat véleményezi a megye települései településrendezési terveit, a megyei területrendezési tervvel való összhang megteremtése érdekében. Ez a településrendezési tervek készítésére és módosítására irányuló közigazgatási eljárások keretében történik az alábbiak szerint:

- előzetes adatszolgáltatás a településrendezési tervek készítéséhez, módosításához a hatályos megyei területrendezési tervről,
- települési önkormányzati vagy tervezői kezdeményezésre előzetes egyeztetések lefolytatása,
- a készülő települési terveknek a hatályos megyei területrendezési tervvel való összhangja biztosításának érdekében a települési tervek tervezeteinek véleményezése, a megfelelés, illetve a tervek közötti összhang megállapítása.

2021-ben 22 eljárásban vett részt a megyei önkormányzat a Hivatal közreműködésével. Ezeknek az eljárásoknak a többsége az állami főépítész által lefolytatott tárgyalásos eljárás volt, szám szerint: 18. Egyszerűsített eljárás 2, teljes eljárás szintén 2.

2. A megyei önkormányzat a Tftv. felhatalmazása alapján előzetesen véleményezi a megye települései településfejlesztési és településrendezési terveit a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedésük érdekében.

A településrendezési tervek vonatkozásában, az 1 pont szerinti eljárásokban lett vizsgálva, illetve megállapítva a megyei területfejlesztési koncepcióhoz és programhoz való illeszkedés is.

3. A bányászatról szóló 1993. évi XLVIII. törvény alapján a bányatelek megállapítására indított eljárásban a megyei területrendezési tervekkel való összhang vonatkozásában a megyei önkormányzat ügyfélnek minősül. 2021-ben egy eleki bányatelek bővítés és egy szeghalmi bányatelek létesítés ügyében adott ki a megyei önkormányzat elnöke ügyféli nyilatkozatot a Hivatal előkészítésében.

4. A területrendezési hatósági eljárásokról szóló 76/2009. (IV. 8.) Korm. rendelet a területével érintett megyei önkormányzat, a területrendezési hatósági eljárásban ügyfélnek minősül. 2021-ben a 2 területrendezési hatósági eljárást folytatott le az állami főépítész, amely eljárásokban a megyei önkormányzati hivatal útján vett rész. Az eljárások eredményeként a megyei területrendezési terv módosítása nélkül Szarvason és Mezőberényben vált lehetővé, a megyei tervben egyébként nem szereplő, 5 és 50 MW közötti teljesítményű naperőmű elhelyezése, illetve az erre irányuló településrendezési eljárás lefolytatása.

Az Önkormányzati Hivatal nemzetközi kapcsolatai és pályázatai

Határ-menti testvérmegyei kapcsolatok: Arad megye és Bihar megye

A 2021. évben Arad megyével folytatott kapcsolatunkban az INTERREG Románia-Magyarország 2014-2020 határon átnyúló együttműködési program keretében megvalósítandó közös projektjeink domináltak. A közös projektekkel és tervekkel kapcsolatos munkavégzés folyamatos volt az elmúlt évben is. Arad Megye Tanácsával még 2017-ben benyújtott közös projektek közül az alábbiak voltak megvalósítás alatt az elmúlt évben:

- **Második stratégiai felhívás 9/a beruházási prioritás /Egészségügyi infrastruktúra fejlesztésel/:** *„Határon átnyúló egészségügyi együttműködés a hatékony megelőzés és a minőségibb egészségügyi szolgáltatások, valamint az eredményes rehabilitáció és rekreáció érdekében Békés és Arad megyében”* (HEALTHCBC, azonosító: ROHU453)
Vezető Partner: Békés Megyei Önkormányzat
- **Második nyílt felhívás 11/b beruházási prioritás /A hatóságok és résztvevők intézményi kapacitásának, valamint a hatékony közigazgatás előmozdítása a törvényi és adminisztratív együttműködés, valamint az állampolgárok és az intézmények közötti együttműködés támogatásával/:** *„Közös problémák, közös megoldások – Arad és Békés megye közigazgatási együttműködésének javítása”* (WorkMix, azonosító: ROHU-204)
Projektpartner: Békés Megyei Önkormányzat

A ROHU-204 azonosítószámon nyilvántartott „Közös problémák, közös megoldások – Arad és Békés megye közigazgatási együttműködésének javítása” (WorkMix) című projektben tovább folytatódott a tervezett tevékenységek megvalósítása.

- a felújítási munkálatok keretében az előző években létrehozott „Utazó Értéktár” kiállítás eszközei számára egy külső és egy belső tároló került kialakításra.
- megkezdődött a projekt pénzügyi elszámolásának rendezésére irányuló módosítási igénnyel kapcsolatos ügyintézés az Arad megyei partnerrel, valamint az Irányító Hatóság munkatársával.
- az Arad megyei partner online formában megtartotta a turizmus tematikájú albizottsági ülést az Arad-Békés Megyei Vegyesbizottság delegált tagjai számára.
- A benyújtott módosítási igénnyel összefüggésben a román Irányító Hatóság munkatársai helyszíni ellenőrzést tartottak a Megyeházán, amely pozitív elbírálásban részesült.

A még 2017. szeptember végén Arad megyével közösen benyújtott egészségügyi szolgáltatások fejlesztésére irányuló projekt szakmai tartalmában és partnereiben módosított pályázati anyagát 2021. január 14-én nyújtottuk be a Közös Titkárság számára, majd a szükséges adatszolgáltatásokat teljesítettük. A 2021. évben további információt nem kaptunk a pályázat sorsáról.

Kárpát-medencei testvérmegyei kapcsolatok: Hargita megye és Kovászna megye

Az erdélyi magyarokkal való kapcsolattartás évtizedek óta a Békés Megyei Önkormányzat meghatározó nemzetközi tevékenysége.

A Békés Megyei Önkormányzat a Hargita Megyei Tanács partnerségében 2020-ban a Bethlen Gábor Alapkezelő Zrt. támogatásából a „*Testvér-megyék a kulturális örökség megőrzésének szolgálatában*” c. (TTP-KP-1-2020/1-000223 azonosítószámú) pályázatot nyert. A nemzetközi projekt keretében a kulturális örökség ápolását célzó, értékőrző és közösségfejlesztő tevékenységek megszervezését terveztük a testvérmegyék kiemelt jelentőségű rendezvényein, 1.200.000 Ft értékben. A csíkszeredai Hargitai Megyenapok keretében Békés megyei helyi termék és értékbemutató, a békéscsabai Megyenapon pedig "*Kulturális örökségünk kincsei*" elnevezésű Hargita megyei bemutató került volna megrendezésre. A COVID járvány miatt és a kialakult veszélyhelyzetre tekintettel nem volt lehetőség megtartani a rendezvényeket, ezért módosítási kérelmet adtunk be a támogatási időszak meghosszabbítására, mely pozitív elbírálásban részesült, így 2022. november 30-ig van lehetőség lebonyolítani az eseményeket.

A Megyenap megvalósítására NEMZ-N-20-0172 azonosító számon elnyert 1.000.000 Ft támogatás felhasználása szintén 2022-es évre került átütemezésre, ahol többek között alkalom nyílhat a nemzetközi, testvérmegyei kapcsolatok ápolására is.

Nemzetközi szervezetek

INTERREG V-A Románia-Magyarország 2014-2020

Az INTERREG V-A Románia-Magyarország Program célja a közös, román-magyar projektek finanszírozása, amelyek hasonló megközelítést, valamint innovatív megoldásokat követelnek, a határ mindkét oldalán felmerülő igények kiszolgálására, hozzájárulva a jogosult terület fenntartható fejlődéséhez. A támogatható határ-menti terület a következő megyéket foglalja magába: Arad, Bihor, Satu Mare, és Timiș a román oldalon, illetve Békés, Hajdú-Bihar, Csongrád-Csanád és Szabolcs-Szatmár-Bereg, a magyar oldalon.

2020. évben a nemzetközi program középpontjában már az **INTERREG V-A Románia-Magyarország Együttműködési Program 2021-2027-es időszakra szóló utódprogramjának tervezése** állt. A koronavírus járvány jelentősen felborította a menetrendet, személyes találkozókra a 2021. évben sem került sor, de e-mailek formájában és online konzultáció keretében vettünk részt a tervezésben, melynek a következő főbb állomásai voltak:

- 2021. I. negyedév: Területi Elemzés elfogadása
- 2021. június: a Területi Hatásvizsgálat, a Program Stratégia és Beavatkozási Logika elfogadása online Programozó Bizottsági ülés keretein belül, valamint a szakpolitikai célkitűzések kiválasztása
- 2021. szeptember: a Program első verziójának elfogadása
- 2021. augusztus-szeptember: Párhuzamosan elindult mindkét tagországban a Stratégiai Környezeti Értékelés véleményezése. Véglegesítése jelenleg is folyamatban van.

A Stratégiai Projekt Koncepció és Módszertant 2021. szeptemberben első körben fogadta el a Programozó Bizottság annak összetettsége és a benne foglalt tarthatalan határidők miatt, majd többszöri módosítás után 2021. decemberben került jóváhagyásra, egyúttal elindult a stratégiai projektek gyűjtése.

A Program Monitoring Bizottságának működése is folyamatos volt az elmúlt évben az írásos eljárásokon keresztül, amelyek főként az egyes projektek megvalósítási idejének hosszabbítására, partnereinek cseréjére, illetve szakmai tartalmának módosítására irányultak.

Határon Átnyúló Kezdeményezések Közép-európai Segítő Szolgálata (CESCI)

Kontinensünk középső részének együttműködése elősegítése céljából alakult meg a **Határon Átnyúló Kezdeményezések Közép-európai Segítő Szolgálata** Budapesten (angolul: Central European Service for Cross-Border Initiatives, rövidítve: CESCI).

A szervezet célja, hogy a közép-európai térségben a határon átnyúló együttműködésekben résztvevő intézmények, szervezetek, önkormányzatok szövetségéként működjön és tagjainak különböző szolgáltatásokat nyújtson, segítve ezzel együttműködésük intézményi és infrastrukturális fejlesztéseit és növelve az együttműködések forrásbevonó képességét. A Békés Megyei Önkormányzat 2010-től kezdődően folyamatosan részt vesz a CESCI közgyűlésein.

2021. november 29-én került sor legutóbb közgyűlésre (rendkívüli). A legfőbb napirendi pont az Alapszabály szervezeti-hatásköri szempontú módosítása volt.

Békés Megyei Turisztikai Iroda feladatellátása

A Békés Megyei Önkormányzat közgyűlése 2/2020. (I.10). KGY. sz. határozatával kinyilvánította azon szándékát, hogy 2020. február 7-től Békés Megyei Turisztikai Iroda néven látja el a megyei turisztikai feladatokat. A Békés Megyei Turisztikai Iroda a megyei turisztikai értékek megjelentetését, piacra jutásának erősítését tűzte ki célul. Így ehhez igazodva a Békés Megyei Turisztikai Iroda a számára a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal Ügyrendjének VII.2. sz. alfejezete 24. pontjában meghatározott feladatait látta el.

A területi vízgazdálkodási tanácsok működésével kapcsolatos feladatok

A területi vízgazdálkodási tanácsok létrehozásának és működésének jogszabályi alapját a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény teremtette meg. A területi vízgazdálkodási tanácsnak tagja a megyei önkormányzat által kijelölt képviselő, a tanácsok bizottságainak munkájában szintén a Közgyűlés delegáltjai vesznek részt.

A területi vízgazdálkodási tanácsok működési területe megegyezik az adott vízügyi igazgatóság működési területével. Békés megye területét négy vízügyi igazgatóság működési területe érinti: a Tiszántúli Vízügyi Igazgatóság, a Közép-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság, az Alsó-Tisza-vidéki Vízügyi Igazgatóság és a Körös-vidéki Vízügyi Igazgatóság működési területe. A megye területének meghatározó része az utóbbi kettő igazgatósághoz tartozik, így a megyei önkormányzat ezekhez a területekhez tartozó két területi vízgazdálkodási tanácsba, illetve a tanácsok bizottságaiba delegált tagokat.

A tanácsokban és azok bizottságaiban való megyei önkormányzati tagsággal összefüggő adminisztratív feladatokat a Hivatal látja el. 2021-ben tanácsok és a bizottságok ülései összevontan és online módon lettek megrendezve, lebonyolítva. A tanácsok és bizottságaik munkájáról évente részletes beszámoló készül a Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének, így arra jelen beszámoló nem tér ki.

Összefoglalva a fentieket, megítélésem szerint a Békés Megyei Önkormányzati Hivatal a 2021. évben is a jogszabályokban előírt feladat- és hatáskörét jó színvonalon látta el, megfelelően segítette a közgyűlési és bizottsági munkát, valamint az általuk hozott határozatok végrehajtását. A hivatal létszáma, személyi összetétele, szakmai képesítése, pénzügyi helyzete alkalmas arra, hogy a jövőbeni feladatokat is jó színvonalon, a törvényi előírásoknak megfelelően, szakmai megalapozottsággal végezze.

Békéscsaba, 2022. június 9.


Dr. Horváth Mihály