



**BÉKÉS MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK
ELNÖKE**

5600 Békéscsaba, Árpád sor 18.
5601 Békéscsaba, Pf. 118.

Előadó: Bornné dr. Stefkovics Valéria aljegyző, Földesi István megyei önkormányzati főépítész.	NYILVÁNOS ülés.
Véleményező bizottság: Pénzügyi, Területfej- lesztési és Közbeszerzési Bizottság.	A döntéshozatal egyszerű többséget igényel.

ELŐTERJESZTÉS
Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlésének
2013. december 13-án tartandó ülésére

**Tárgy: Tájékoztató Békés megye területrendezési terve hatályosulásának
tapasztalatairól**

Tisztelt Közgyűlés!

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendeletét, amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott, és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendeletével módosított.

A Közgyűlés a 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendelet elfogadása alkalmával, az 59/2012. (VI.8.) KGY. számú határozatával döntött a területrendezési intézkedésekről is. A határozat 2. pontjában felkérte Hivatalát, hogy Békés megye területrendezési tervének érvényesülését kísérje figyelemmel, a tapasztalatokról, a jogszabályok rendelkezései szerint, rendszeresen tájékoztassa a Közgyűlést.

A főépítési tevékenységről szóló 190/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 8. § b) pontja úgy rendelkezik, hogy a megyei önkormányzati főépítész folyamatosan figyelemmel kíséri a rendezési eszközök hatályosulását, tapasztalatairól évente tájékoztatást ad, és négyévente összefoglaló jelentést készít a Közgyűlés részére.

Az előbbieken hivatkozott közgyűlési határozattal és kormányrendelettel összhangban, Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendelet 2012. évi módosításának hatálybalépése (2012. július 27.) és 2013. november 30. közötti időszakra vonatkozóan készített tájékoztatót jelen előterjesztés mellékleteként terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé, kérve annak megvitatását és a határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése a megyei területrendezési terv hatályosulásáról szóló tájékoztatót a határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Felelős: Farkas Zoltán elnök,
dr. Bacsa Vendel jegyző

Békéscsaba, 2013. december 2.


Farkas Zoltán

TÁJÉKOZTATÓ

Békés megye területrendezési terve hatályosulásának tapasztalatairól, a 2012. július 27. - 2013. november 30. közötti időszakban

A Békés Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2005. október 7-én fogadta el a Békés megye területrendezési tervéről szóló 15/2005. (X. 7.) KT számú rendeletet (a továbbiakban: BMTrT), amelyet - a 2008-ban módosított Országos területrendezési tervvel (a továbbiakban: OTrT) történő összehangolás érdekében - a 2012. június 8-án elfogadott és 2012. július 27-én hatályba lépett 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendeletével módosított.

A Közgyűlés - a 11/2012. (VI. 27.) önkormányzati rendelet elfogadása alkalmával - az 58/2012. (VI.8.) KGY. számú határozatával Békés megye területrendezési szabályozási ajánlásairól, a 59/2012. (VI.8.) KGY. számú határozatával pedig a területrendezési intézkedésekről is döntött.

A területi tervek, ezen belül a megyei területrendezési terv szerepe

A különböző szintű területi tervek közül a fejlesztési típusú tervek (területfejlesztési koncepciók, területfejlesztési programok) az ország, illetve térsége átfogó távlati fejlesztését megalapozó és befolyásoló tervdokumentumok. A területfejlesztési koncepció határozza meg a térség hosszú távú, átfogó fejlesztési céljait, továbbá a fejlesztési programok kidolgozásához szükséges irányelveket, információkat biztosít az ágazati és a kapcsolódó területi tervezés és a területfejlesztés szereplői számára. A területfejlesztési program a területfejlesztési koncepció alapján kidolgozott középtávú cselekvési terv, amely stratégiai és operatív programokra épül.

A rendezési típusú tervek az országos, a kiemelt térségi és a megyei területrendezési tervek. Ezek az ország, illetve egyes térségei műszaki-fizikai szerkezetét meghatározó és befolyásoló tervdokumentumok, amelyek biztosítják a területi adottságok és erőforrások hosszú távú, illetve nagy távú hasznosítását és védelmét, az ökológiai elvek érvényesítését, a műszaki-infrastrukturális hálózatok összehangolt elhelyezését és a terület-felhasználás rendszerét, optimális hosszú távú területi szerkezetét, elősegítve a fejlesztési célok megvalósítását, illetve biztosítva a célok érvényesítésének térbeli, fizikai kereteit.

A megyei területrendezési terv a méretarányának megfelelően térben pontosítja az országos területrendezési tervben szereplő elemeket, azokat - szigorúan csak a jogszabályok által megszabott keretek között - további megyei jelentőségű elemekkel egészíti ki.

A megyei területrendezési terv érvényesülése

A megyei területrendezési tervek a településrendezés folyamatában érvényesülnek azáltal, hogy a településrendezési eszközökre (településszerkezeti terv, helyi építési szabályzat és a mellékletét képező szabályozási terv) állapítanak meg szabályokat (pl. a település területének felhasználására), amelyeket azok készítése során alkalmazni kell, azaz a településrendezési eszközöket a területrendezési tervek rendelkezéseivel összhangban kell elkészíteni és elfogadni.

A megyei önkormányzatnak nem csak a megyei területrendezési terv elkészítésében, de érvényesülésének elősegítésében is fontos feladata van. A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény (a továbbiakban: Tftv.) 11. § (1) h) pontjában foglaltak alapján a megyei önkormányzat gondoskodik a településrendezési eszközöknek a megyei területrendezési tervekkel való összhangjáról. Az épített környezet alakításáról és védelméről 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (3) bekezdésének rendelkezése szerint a megyei

önkormányzat elősegíti a megyei területrendezési tervek és a településrendezési eszközök összhangjának megteremtését, ennek érdekében véleményezi és figyelemmel kíséri azokat.

A megyei területrendezési terv érvényesülése szempontjából fontos, hogy a hatályos terv az érintettek (települési önkormányzatok, településrendezési tervezők) számára megismerhető legyen. Ennek érdekében a megyei tervet eljuttattuk valamennyi Békés megyei település önkormányzatának, közzétételre került a Békés megyei önkormányzat hivatalos honlapján és a Területi Információs Rendszerben, a terv térinformatikai alkalmazását támogató formátumban.

A településrendezési eszközök megyei önkormányzati véleményezése

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően a megyei önkormányzat a településrendezési eszközök készítése és módosítása eljárásának előzetes tájékoztatási szakaszában, az adott település vonatkozásában, tájékoztatást ad a hatályos megyei területrendezési tervről, a véleményezési szakaszban pedig véleményezi a településrendezési eszközök tervezetét és nyilatkozik a területrendezési tervnek való megfelelésükről.

A kialakult gyakorlat szerint a település polgármesterének megkeresésére induló előzetes tájékoztatást és a településrendezési eszközök tervezetére vonatkozó véleményt a megyei önkormányzati főépítész készíti elő, és a Közgyűlés elnöke kiadmányozza.

Az előzetes tájékoztatásban a megyei területrendezési tervnek az adott település közigazgatási területét érintő adatairól adunk tájékoztatást: infrastruktúra elemek (megnevezés, jellemző paraméter); terület-felhasználási kategóriák, térségi övezetek, valamint ezek területe és mértéke; az OTvT-ben és a Tftv.-ben meghatározott legfontosabb szabályok. Az előzetes tájékoztatásban felhívjuk a figyelmet Békés megye területrendezési szabályozási ajánlásairól szóló 58/2012. (VI.8.) KGY. számú határozat alkalmazására is, bár ez utóbbi alkalmazása nem kötelező.

Előzetes tájékoztatásra a vizsgált időszakban 16 alkalommal került sor.

Az előzetes tájékoztatási szakaszba bevont szervek tájékoztatásainak figyelembevételével a település elkészíteti a településrendezési eszközöket, illetve azok módosításának tervezetét.

A területrendezési tervekhez történő igazodás korlátozza a települési önkormányzatok mozgásterét abban a tekintetben, hogy nem dönthetnek szabadon területük felhasználásáról és a település szerkezetének alakításáról, hanem csak a jogszabályok, köztük a BMTrT rendelkezéseinek keretei között. A településrendezési eszközöket készítő tervező szervezetek általában jól ismerik a magasabb szintű területrendezési tervekben foglaltakat, a települési tervek kidolgozásánál az önkormányzatok felé képviselik azok előírásait.

A településrendezési eszköz tervezete a véleményezési szakaszban, más szervek mellett, a megyei önkormányzat, mint területi önkormányzat által is véleményezésre kerül, az adott település polgármesterének megkeresése és a megküldött egyeztetési dokumentáció alapján. A véleményezés során a megyei területrendezési tervnek való megfelelés teljesülését kell vizsgálni, kiemelt figyelemmel a beépítésre szánt területek kijelölését tiltó térségi övezetek településrendezési eszközben való figyelembevételére, továbbá az országos és megyei infrastruktúra hálózat megfelelő ábrázolására. A véleményezésre benyújtott tervek nagy többségénél az összhang biztosított, amennyiben ütközést észlelünk azt írásban jelezzük. A vélemény kifogást emelő megállapításait jogszabályi hivatkozással vagy részletes szakmai indokolással kell alátámasztani. A BMTrT-vel való megfelelés esetén az erre vonatkozó nyilatkozat kerül kiadásra.

Véleményezésre a vizsgált időszakban 16 esetben került sor.

Amennyiben a véleményezési eljárásban beérkezett valamely kifogást emelő véleménynek a település, illetve a tervező nem ad helyt az eltérő vélemények tisztázása érdekében a polgármesternek egyeztető tárgyalást kell tartania, amelyre a véleményezési eljárás valamennyi érdekeltjét meg kell hívnia.

Elmondhatjuk, hogy a lefolytatott véleményezési eljárásban a jogszabályra történő hivatkozással adott észrevételeink a tervben minden esetben javításra, kiegészítésre kerültek, így az egyeztető tárgyalásokon való részvételünk nem vált szükségessé.

Az időszak tapasztalatai alapján elmondható, hogy a megyei területrendezési terv használata bekerült a településtervezéssel foglalkozó önkormányzati vezetők és szakemberek napi gyakorlatába, munkájuk során figyelembe veszik, alkalmazzák és elfogadják a megyei területrendezési terv alapján adott véleményt, javaslatot.

**Kimutatás a 2012. 07. 27. - 2013. 11. 30. közötti időszakban
véleményezett településrendezési tervekről.**

Ssz.	Település megnevezése	Előzetes tájékoztatás	Véleményezés
1.	Békéscsaba	4	3
2.	Békésszentandrás	1	1
3.	Déaványa		1
4.	Füzesgyarmat	1	1
5.	Gyomaendrőd	1	1
6.	Gyula	5	4
7.	Kamut		1
8.	Kaszaper		2
9.	Kétegyháza	1	
10.	Medgyesegyháza	1	1
11.	Murony	1	
12.	Orosháza		1
13.	Vésztő	1	
Összesen		16	16

A területrendezéssel, településrendezéssel kapcsolatos szabályozás várható változása

A vizsgált időszakban hatályba lépett jogszabályi változások elsősorban a településrendezést érintették. A változások következtében a megyei önkormányzatok szerepe a megyei területrendezési terv érvényesítésében alapvetően nem változott, inkább csak pontosításra került.

Jelen tájékoztató készítésének időpontjában már az Országgyűlés előtt van, és folyik két fontos törvényjavaslat tárgyalása. Az egyik az OTrT legújabb felülvizsgálatáról, a másik a Tftv. átfogó módosításáról szóló törvényjavaslat, amelyek elfogadása a decemberi Közgyűlés időpontjáig várhatóan megtörténik.

Az OTrT eredeti célrendszere, felépítése, szerkezete a felülvizsgálat során alapvetően nem változik, a hangsúly elsősorban egyszerűsítésén, keretjellegének erősítésén, valamint a tartalmi és a szabályozási elemek megújításán van. A térségi övezetek tekintetében a felülvizsgálat jelentős változásokra tett javaslatot.

Az OTrT módosítása azt jelenti, hogy a 2012-ben módosított BMTrT és az OTrT összhangja megszűnik. A BMTrT számos ponton ellentétesé válik a törvény rendelkezéseivel. Ennek a helyzetnek a feloldására a törvényjavaslat átmeneti rendelkezéseket tartalmaz, és a megyei tervek módosításának kötelezettségét írja elő a megyei önkormányzatok számára 2015. december 31-ig. Az átmeneti rendelkezések lényege, hogy a megyei terveknek azon rendelkezéseit, illetve elemeit, amelyek az OTrT módosítás eredményeként megszűnnek összhangban lenni a törvénnyel, a településrendezési eszközök készítése, módosítása során nem kell figyelembe venni, helyettük a törvényben szereplő új szabályokat, illetve tartalmakat kell megfelelően alkalmazni.

A Tftv. módosításáról szóló törvényjavaslat, tekintettel arra, hogy a Magyarország önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a megyei önkormányzatok feladataként nevesítette a területfejlesztést, a vidékfejlesztést, a területrendezést és a koordinációt, újraszabályozza a megyei önkormányzatok feladatkörét. A megyei önkormányzatnak a megyei területrendezési terv készítésével és érvényesítésével összefüggő feladatkörei várhatóan nem fognak változni. Az érvényesítés legfontosabb eszköze továbbra is a településrendezési eszközök egyeztetési eljárásában való részvétel.

Békéscsaba, 2013. december 2.



Földesi István
megyei önkormányzati főépítész